

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«ПРАВООБРАЗОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ  
В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН  
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ  
ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА  
СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется  
Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF

[www.enpi-fleg.org](http://www.enpi-fleg.org)

# Проблемы и перспективы развития комплексного лесоупользования

*в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии,  
Молдове, Российской Федерации и Украине*



Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание, суждения, интерпретации и выводы настоящей публикации являются исключительной ответственностью группы Программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток), [www.enpi-fleg.org](http://www.enpi-fleg.org), и никоим образом не являются отражением взглядов Европейского Союза. Выраженные взгляды не обязательно отражают взгляды организаций-исполнителей.



Ф. Багиров, Л. Геворгян, Э. Григорян,  
М. Карпачевский, Н. Ковбаса, П. Кравец,  
М. Маттила, О. Павлицук, Н. Шахназарян,  
Н. Шматков

# Проблемы и перспективы развития комплексного лесопользования в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове, Российской Федерации и Украине

Москва, 2016

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН  
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом  
и реализуется Всемирным банком в партнерстве  
с МСОП и WWF



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Рецензенты:

*А. Зайцев* (МСОП (IUCN) — Международный союз охраны природы);  
*С. Сластников* (ООО «Сорвижи-Лес»);  
*В. Усеня* (Институт леса НАН Беларуси)

**Багиров Ф., Геворгян Л., Григорян Э., Карпачевский М., Ковбаса Н., Кравец П., Маттила М., Павлицук О., Шахназарян Н., Шматков Н.**

Проблемы и перспективы развития комплексного лесопользования в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове, Российской Федерации и Украине / Под общей редакцией М. Карпачевского, М. Маттила и Н. Шматкова. — М., 2016. — 85 [1] с.

В настоящем издании дается краткий обзор нормативно-правовой базы, регулирующей практику комплексного использования древесных, недревесных и пищевых ресурсов леса, обобщены основные препятствия его дальнейшему развитию, предложены рекомендации по их устранению, а также приведены наиболее яркие примеры реализации данного подхода, основанные на принципах ответственного лесопользования, в самых разных областях. Обзор основан на аналитических материалах (статистические данные, отчеты и описания по лесному сектору, опубликованные государственными структурами и международными организациями, результаты научных работ и исследований, примеры лучшей практики, публикации в средствах массовой информации), которые позволяют оценить текущую ситуацию, тенденции и перспективы развития комплексного лесопользования в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове, Российской Федерации и Украине. Многие описания существующей нормативно-правовой базы и практические примеры изложены по материалам уже готовых публикаций.

Благодарность

Авторы и редакторский коллектив благодарят за помощь в подготовке издания (в алфавитном порядке):  
*Акришора Ивана* (государственное предприятие «Берегометское лесохозяйственное хозяйство»)  
*Апресьяна Ованнесса* (Молодежная ассоциация экологов-юристов и экологов-экономистов)  
*Ахмедову Конуль* (WWF Азербайджана)  
*Гараева Азера* (FLEG-ENPI Азербайджана)  
*Гохешвили Рамаза* (GFA Consulting Group GmbH и Gitec Consult GmbH)  
*Гуланяна Ваге* (национальный парк «Севан»)  
*Гургулиани Ирму* (Служба по отходам и химическим веществам в Министерстве окружающей среды и природных ресурсов Грузии)  
*Гуту Корину* (Технический университет Молдовы)  
*Ефимову Надежду* (НП «Участники лесной сертификации Кировской области»)  
*Кокоца Сергея* (государственное предприятие «Славское лесное хозяйство»)  
*Максимчука Руслана* (государственное предприятие «Берегометское лесохозяйственное хозяйство»)  
*Маркаряна Армена* (Молодежная ассоциация экологов-юристов и экологов-экономистов)  
*Маркаряна Рубена* (Молодежная ассоциация экологов-юристов и экологов-экономистов)  
*Радиона Владимира* (государственное предприятие «Маневицкое лесное хозяйство»)  
*Рай Елену* (Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова)  
*Салманова Садига* (Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики)  
*Тарояна Артура* (Молодежная ассоциация экологов-юристов и экологов-экономистов)  
*Чобаняна Романа* (Министерство охраны природы Армении)  
*Фотеску Василе* (Молдова)

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВООПРЕДЕЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**



Авторы: *Ф. Багиров* (Совет по зеленому строительству Азербайджана), *Л. Геворгян, Э. Григорян* (Ассоциация молодых экологов-юристов и экологов-экономистов), *М. Карпачевский* (НП «Прозрачный мир»), *Н. Ковбаса* (Белорусский государственный технический университет), *П. Кравец* (Общество лесной сертификации в Украине, Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины), *М. Маттила* (Региональный офис FSC для стран СНГ, Университет Турку), *О. Павлицук* (Общество лесной сертификации в Украине, Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины), *Н. Шахназарян* (Ассоциация молодых экологов-юристов и экологов-экономистов), *Н. Шматков* (WWF России)

Общая редакция: *М. Карпачевский, М. Маттила, Н. Шматков*

Фото обложки: Посевы медоносов на территории аренды ООО «Сорвижи-Лес» (автор — *Е. Рай*)

Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание, суждения, интерпретации и выводы настоящей публикации являются исключительной ответственностью группы Программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток), [www.enpi-fleg.org](http://www.enpi-fleg.org), и никоим образом не являются отражением взглядов Европейского Союза.

Выраженные взгляды не обязательно отражают взгляды организаций-исполнителей.

© WWF России, 2016

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



# Содержание

<b>Предисловие .....</b>	<b>7</b>
<b>Комплексное лесопользование в Армении .....</b>	<b>10</b>
1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	10
1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	10
1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования .....	10
1.3. Угрозы для лесных экосистем .....	12
2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Армении .....	12
2.1. Перспективы развития производства разнообразной недревесной продукции на примере компании «Асва-Раф»..	12
2.2. Создание правовых основ для оценки экосистемных услуг, предоставляемых лесами, и внедрение системы платежей за их использование.....	14
2.3. Бесплатное выделение 8 м <sup>3</sup> валежника в год всем домохозяйствам, расположенным вблизи леса .....	15
3. Рекомендации .....	16
По материалам .....	17
<b>Комплексное лесопользование в Азербайджане .....</b>	<b>18</b>
1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	18
1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	18
1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования .....	20
1.3. Угрозы лесным экосистемам .....	21
2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Азербайджане .....	22
2.1. Перспективы Исмаиллинского лесхоза для развития пилотного проекта по внедрению комплексного лесопользования .....	22
2.2. Перспективы Шемахинского лесхоза для развития пилотного проекта по внедрению комплексного лесопользования .....	23
2.3. Перспективы экспорта недревесной продукции в Габалинском лесхозе .....	23
3. Рекомендации .....	25
По материалам .....	26
<b>Комплексное лесопользование в Беларуси .....</b>	<b>27</b>
1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	27



	1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	27
	1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования ....	28
	1.3. Угрозы для лесных экосистем .....	29
2.	Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Беларуси .....	30
	2.1. Развитие рынка продукции из лесных ягод и грибов .....	30
	2.2. Комплексный подход к использованию охраняемых территорий .....	31
	2.3. Реализация возможностей лесхозов в области экотуризма и заготовки побочной продукции леса .....	32
	2.4. Развитие пчеловодства на базе Любанского лесхоза .....	33
3.	Рекомендации .....	34
	По материалам .....	34

### **Комплексное лесопользование в Грузии .....** 35

1.	Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	35
	1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	35
	1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования ....	35
2.	Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Грузии .....	39
	2.1. Производство и экспорт фундука .....	39
	2.2. Примеры поддержки местной экономики через развитие производства недревесной продукции леса .....	41
3.	Рекомендации .....	42
	По материалам .....	43

### **Комплексное лесопользование в Молдове .....** 44

1.	Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	44
	1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	44
	1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования ....	46
	1.3. Угрозы для лесных экосистем .....	47
2.	Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Молдове .....	48
	2.1. Национальная программа по развитию орехоплодных культур до 2020 года .....	48
	2.2. Увеличение производства ореховой древесины .....	49
	2.3. Заготовка и реализация лекарственных растений .....	50
3.	Рекомендации .....	51
	По материалам .....	52

### **Комплексное лесопользование в России .....** 53

1.	Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	53
	1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	53
	1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования ....	55



	1.3. Угрозы лесным экосистемам .....	58
2.	Успешные примеры развития комплексного лесопользования в России .....	58
	2.1. Поддержание функций защитных лесов в сочетании с глубокой переработкой древесины на примере ИП «Панкратов В.З.» .....	58
	2.2. Многоцелевое лесопользование ООО «Сорвижи-лес»: древесина, мед и многое другое .....	60
	2.3. Глубокая переработка древесины и получения дохода от сохранения лесов в рамках климатического проекта ОАО «Тернейлес» .....	64
	2.4. Комплексное многоцелевое лесопользование в защитных лесах силами АУ «Онгудайлес» .....	67
3.	Рекомендации .....	69
	По материалам .....	70
	<b>Комплексное лесопользование в Украине .....</b>	<b>71</b>
1.	Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования .....	71
	1.1. Особенности комплексного лесопользования .....	71
	1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования ....	71
	1.3. Угрозы для лесных экосистем .....	76
2.	Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Украине .....	76
	2.1. Перспективы использования и переработки недревесных лесных ресурсов государственным предприятием «Маневицкое лесное хозяйство» как способ диверсификации источников его дохода .....	76
	2.2. Перспективы использования полезных свойств лесов государственным предприятием «Берегометское лесохозяйственное хозяйство» для развития рекреации и туризма в лесной части Украинских Карпат .....	81
	2.3. Развитие рекреационного лесопользования государственным предприятием «Славское лесное хозяйство» в контексте поддержки туристической привлекательности региона Украинских Карпат .....	82
3.	Рекомендации .....	84
	По материалам .....	85



## Предисловие

Еще 25 лет назад в советских социалистических республиках, а ныне в независимых государствах существовала единая система управления лесами, полностью построенная на принципах административно-хозяйственной (плановой) модели экономики. В советской системе лесного хозяйства сбору и заготовке недревесной продукции леса и другому побочному лесопользованию отводилась важная роль. Во многом идеи комплексного лесопользования того времени перекликаются с современными идеями многоцелевого лесопользования, тем не менее тогда рыночная составляющая этой деятельности не имела существенного значения. С позиций сегодняшнего дня это можно трактовать не только как слабость, но и как силу, поскольку, например, в определенной степени удавалось обеспечить сельское население дополнительными рабочими местами, а потребителей — полезной продукцией, несмотря на заведомую убыточность отдельных производств, нестабильное качество и дефицит. При отсутствии рыночных механизмов за всю деятельность по заготовке и сбору ягод, грибов, лекарственных растений в лесах, как правило, отвечали государственные лесхозы. Во многих лесхозах даже были небольшие цеха, где работники производили разнообразную продукцию из древесных и недревесных ресурсов леса. За время, прошедшее с момента распада СССР, в каждой из бывших союзных республик в зависимости от природных особенностей и экономических возможностей сформировалась своя, уникальная система управления лесами.

Последние годы экономическое значение недревесной продукции леса во всем мире чрезвычайно быстро возрастает. Отдельного внимания заслуживает и развивающийся рынок экосистемных услуг, который помимо недревесной продукции способствует монетизации таких услуг, как обеспечение чистым воздухом и водой, сохранение биологического разнообразия, депонирование углерода и противодействие глобальному изменению климата и т. д. В связи с этим важно проанализировать, как такие тенденции проявляют себя в странах бывш. СССР, как комплексное (многоцелевое) лесопользование находит свою нишу в национальной экономике, каковы сильные и слабые стороны национального законодательства и правоприменения в этой сфере. Данная публикация призвана частично заполнить этот пробел.

Под комплексным (многоцелевым) лесопользованием в разных странах и разные специалисты часто понимают разные понятия, что чрезвычайно важно учитывать читателям. Одни считают, что это лесопользование, которое подразумевает одновременное максимально выгодное использование древесных и недревесных ресурсов леса, способное значительно повысить устойчивость использования лесных ресурсов в целом. Фактически это синоним многоцелевого использования лесных ресурсов, когда предприятие использует не только древесину, но и иные виды ресурсов (обычно пищевые или охотничьи). Другие признают комплексным лесопользование, при котором использование недревесной лесной продукции вообще становится основным видом деятельности (например, в случае заготовки орехов). Некоторые под ним понимают прежде всего максимально полную и глубокую

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»



переработку заготовленного древесного сырья. В этом случае у предприятия появляется возможность производить продукцию даже из низкотоварной древесины и при этом сократить объем отходов. В свою очередь глубокая переработка древесины и спрос на низкотоварную древесину — отличный стимул для развития лесного хозяйства, особенно интенсивного, при ведении которого важным аспектом являются рубки ухода, особенно в молодняках и средневозрастных насаждениях.

На наш взгляд, всем рассмотренным странам (но в разной степени) присущ недостаток внимания к социальным аспектам лесопользования вообще и к развитию использования недревесной продукции леса в частности. В Беларуси, пожалуй, в наибольшей степени сохранился основанный на плановых нерыночных механизмах подход к использованию недревесных ресурсов со всеми его преимуществами и недостатками. В России при критике качества управления лесами и слаборазвитости всего того, что понимается под комплексным лесопользованием, есть весьма интересные примеры продвинутого отношения к использованию недревесных ресурсов. Но пока такие новшества появляются и развиваются, скорее, не благодаря осознанной политике государства, а в основном за счет инициативы малых и средних предпринимателей, которые стараются диверсифицировать свой бизнес и повысить его устойчивость. Вместе это открывает огромные экономические и социальные перспективы данного направления, если только государство будет реально помогать его развитию, прежде всего для того, чтобы развивать сельскую экономику, создавать рабочие места и легальные дополнительные источники дохода, сохранять и возрождать малые местные уникальные и традиционные производства, поддерживать малый бизнес, наконец, укрепить связь человека с лесом. В остальных странах наблюдаются промежуточные варианты между этими двумя полюсами.

Тем не менее, очевидно, заготовка и сбор недревесных ресурсов в рассмотренных странах чрезвычайно важны для местной экономики. Однако в условиях нехватки ресурсов как у самих государств, так и у частных предпринимателей при недостатке возможности самостоятельного выхода с местного уровня на выгодные рынки сбыта положительный сдвиг в развитии данного направления часто возможен только при поддержке внешних доноров и инвесторов. Здесь нельзя не отметить важный вклад добровольных схем лесной сертификации, таких как FSC, которые, хотя и хотя через отдельные проекты, выстраивают рыночные цепочки, связывающие местных производителей недревесной продукции и потребителей на развитых рынках. Для FSC важен и экономический эффект от развития комплексного лесопользования, и его социально-экологическая ответственность. Поэтому следует так изменить государственную политику и законодательство не только в лесной, но и в таможенной, налоговой, кредитно-финансовой и прочих сферах, чтобы многоцелевое лесопользование стало неотъемлемой частью экономики и было при этом построено на принципах устойчивого развития.

В публикации мы постарались обобщить проблемы и перспективы развития использования недревесных ресурсов леса в частности и комплексного лесопользования в целом на примере нескольких стран — бывших советских социалистических республик. Собирая материалы для данного обзора, мы хотели ознакомить читателей с самыми яркими примерами комплексного лесопользования и показать, что, несмотря на многочисленные сложности, многоцелевое



лесопользование вполне возможно и выгодно. У каждого предприятия, описанного в данном обзоре, есть уникальная черта. Однако объединяет их то, что в своей деятельности они в равной степени стараются учесть экономические, социальные и экологические аспекты, т. е. быть ответственными перед обществом. Приводимые примеры позволяют иногда под необычным углом взглянуть на природно-ресурсный потенциал лесов и открыть новые возможности его реализации, используя существующие рыночные инструменты. Надеемся, что данная публикация также поможет улучшить нормативно-правовую базу и правоприменение для ведения комплексного лесопользования на национальном уровне.

*М. Карпачевский*, НП «Прозрачный мир»;  
*М. Матилла*, Региональный офис FSC для стран СНГ, Университет Турку;  
*Н. Шматков*, WWF России



# Комплексное лесопользование в Армении

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Армения — одна из самых малолесных стран в мире. По данным учета лесного фонда 1993 года, общая площадь лесов республики составляла 459 тыс. га, в том числе покрытая лесом — 334 тыс. га, а лесистость не превышала 11,2 %.

Леса Армении чрезвычайно разнообразны. Здесь произрастают около 260 видов деревьев и кустарников. Основными лесобразующими породами являются дуб, бук и граб, занимающие около 80 % покрытой лесом площади и на которые приходится 97 % общего запаса древесины.

В 1993 году общий запас составлял 41,74 млн м<sup>3</sup> древесины, средняя полнота лесов — 0,53, средний бонитет — III,8, средний возраст — 99 лет, текущий прирост на 1 га — 1,3 м<sup>3</sup>, средний годовой прирост — 434 тыс. м<sup>3</sup>, средний запас на 1 га — 125 м<sup>3</sup>.

Для осуществления комплексного лесопользования в стране разработана соответствующая законодательная база, а общинам, проживающим вблизи лесов, с недавних пор разрешили использовать для собственных нужд валежник. В рамках сотрудничества с международными организациями изучена возможность сертификации по схеме FSC, разработана детальная система экологических платежей и возмещения ущерба за использование лесов. Региональный офис FSC для стран СНГ и соответствующие государственные учреждения и структуры Армении начали разработку плана действий на 2017–2018 годы, включающего пилотные проекты по сертификации экосистемных услуг (в национальных парках), лесопользования и цепочки поставок (в том числе продукции побочного пользования — орехов, сухофруктов, меда и т. д.).

### 1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования

Для реализации национальной политики в области устойчивого лесопользования была принята Национальная лесная программа. Ее цели состоят в охране экосистем, восстановлении деградированных лесных сообществ и эффективном использовании лесных ресурсов. Несмотря на наличие необходимых программных документов, они еще далеки от совершенства, а реализация их положений потребует серьезных усилий.

Согласно предварительным результатам исследования The Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB<sup>1</sup>) в Армении:

<sup>1</sup> Международная инициатива, цель которой привлечь общественное внимание к глобальному экономическому значению биологического разнообразия. Задача программы — продемонстрировать возрастающие экономические потери и негативное влияние на благосостояние граждан, связанные с сокращением биологического разнообразия и деградацией естественных экосистем, и предложить практические инструменты для решения проблемы. Программа запущена правительством Германии и Еврокомиссией в 2007 году. На второй фазе деятельность программы координировалась Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП).



- политика и программа не уделяют должного внимания вопросам экосистемных услуг;
- национальная лесная политика не направлена на многофункциональное использование лесов и применение экосистемных подходов при ведении лесного хозяйства;
- лесоустройство не предусматривает улучшения экосистемных услуг леса;
- преобразования в отрасли не учитывают в полной мере требований и международных рекомендаций в отношении принципов устойчивого лесопользования с пересмотром национального законодательства и территориальных схем землепользования и зонирования земель с целью эффективной охраны окружающей среды и с участием местного населения в процессе принятия решений (Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы и целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, принятые на 10-й Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Айти).

Для достижения стратегических целей национальной лесной политики принят Лесной кодекс (2005), который регулирует деятельность в данной сфере. Кодекс четко определяет и классифицирует леса, их функции и назначение, предусматривает возможность долгосрочной аренды (до 60 лет) и вводит институт доверительного управления. Особое внимание в нем уделено вопросам общинного владения лесами. Кодекс предусматривает следующие виды лесопользования: заготовку древесины и вторичного лесного материала; побочное лесопользование; пользование лесами для организации воспроизводства и использования животного мира; пользование лесами для научно-исследовательских целей, в культурных, оздоровительных, спортивных целях, в целях отдыха и туризма.

Использование недревесной продукции леса (как и древесины) регулируется Законом об окружающей среде и природопользовании и постановлением правительства 1998 года № 864, которое четко устанавливает величину платежей за использование лесных земель, лесных продуктов, включая древесину, в зависимости от объема заготовки, типа и расстояния от дорог и пр.

Лесопользование на особо охраняемых территориях регулируется Законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ООПТ). Действующий закон принят в 2006 году. В 2014 году разработан проект нового варианта закона об ООПТ, который еще не утвержден и предусматривает расширение возможностей местных органов власти в плане их участия в управлении, особенно в отношении памятников природы и охраняемых ландшафтов.

По предварительным результатам исследования ТЕЕВ в Армении, в национальном лесном законодательстве имеется ряд недочетов и пробелов. Так, законодательство должным образом не учитывает того, что большая часть армянских лесов располагается в горах, где они оказывают важные экосистемные услуги и поэтому должны быть отнесены к защитным. Законодательство не содержит нормативных актов, направленных на смягчение последствий изменения климата и повышение в связи с этим устойчивости лесов. Лесной кодекс и Закон об ООПТ — основные нормативные правовые документы, регулирующие вопросы ведения лесного хозяйства в Армении, — не предусматривают экосистемных подходов к ведению лесного хозяйства и не содержат положений



об оценке стоимости экосистемных услуг и внедрении соответствующей системы платежей.

### 1.3. Угрозы для лесных экосистем

К основным угрозам относятся:

- экологически неустойчивая, незаконная рубка леса для производства топлива и лесоматериалов;
- плохо регулируемый выпас скота и заготовка сена для него;
- экологически неустойчивая заготовка и сбор недревесной продукции леса;
- развитие инфраструктуры и захват земель;
- обезлесение;
- неустойчивый туризм;
- недостаточная информированность местного населения, бизнеса и общества в целом о принципах ответственного лесопользования;
- изменение климата.

Перечисленные угрозы, негативно влияя на лесные экосистемы и экосистемные услуги, приведут к изменению в видовом составе и снижению регенерационной способности, фрагментации местообитаний, исчезновению лесов, увеличению количества оползней, лавин, селей и эрозионных явлений, усилению заиления и т. д.

Нерациональное использование лесных ресурсов является результатом отсутствия надлежащей политики, нормативной, институциональной и экономической базы в лесном секторе.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Армении

### 2.1. Перспективы развития производства разнообразной недревесной продукции на примере компании «Асва-Раф»

Фермерские хозяйства отдаленных районов Армении занимаются сбором трав, ягод и орехов для личного потребления или продажи на местном рынке с целью получения дополнительного дохода. Несколько компаний перерабатывают эту продукцию в основном для рынков Армении и стран СНГ.

Местные рынки заполнены разнообразной недревесной продукцией, что не стимулирует данные предприятия заниматься развитием и совершенствованием стандартов деятельности. В противоположность этому европейские рынки постоянно ищут дополнительные источники высококачественной недревесной продукции. Таким образом, основной целью компании «Асва-Раф» являлась модернизация процессов сбора и обработки продукции побочного пользования для внедрения в европейские рынки.

«Асва-Раф» — одна из немногих компаний Армении, занимающихся сбором недревесной лесной продукции местного происхождения и производством из нее соков, компотов, варенья, джемов и чая. Компания основана в 2004 году в г. Капане Сюникской области в целях поддержки сотрудничества с программой устойчивого управления биологическим разнообразием Германского общества по международному сотрудничеству (далее — программа).

В 2011 году компании «Асва-Раф» вместе с тремя другими армянскими компаниями, которые также получили поддержку от программы, выдан сертификат Института рыночной экологии ИМО Fairwild. Цель программы состоит в том, чтобы улучшить экономическое положение местного населения, создавая цепочки производства продуктов с добавленной стоимостью из побочной продукции леса и соответствующие системы управления. Работники компании прошли необходимое обучение. В том же году компания основала филиал «Асва-Раф Германия» в Германии.

В 2012 году между компанией и программой заключен договор комплексного развития частного сектора с целью создания цепочек сбыта добавочной стоимости шиповника на специально выбранных пилотных участках и развития

устойчивого сбора дикорастущих видов растений в Сюникской области. Кроме того, компания прошла процесс сертификации регулирования № 834/2007 и 889/2008 и уже в январе 2013 года получила сертификаты Института рыночной экологии ИМО «Органический» и Fairwild.

Компания также создала карту территории сбора растений и провела обучение сборщиков и своих сотрудников по вопросам устойчивого сбора, технологий сушки, санитарным нормам, правилам техники безопасности и прослеживаемости. В дальнейшем сделаны лабораторные анализы и для обеспечения стандартов сертификации подготовлены образцы продукции.

В числе маркетинговых действий компанией разработана интернет-страница, использованы другие рекламные инструменты. В 2013 году она участвовала во Всемирной выставке органических продуктов (BioFach), проводимой ежегодно в Нюрнберге (Германия). В рамках этой выставки компания приобрела партнеров и заключила несколько договоров о сотрудничестве.

В октябре 2013 года между компанией и программой подписан второй договор комплексного развития частного сектора, направленный на создание цепочек сбыта продукции высокой добавленной стоимости для 18 растений (шиповник, цветки шиповника, чабрец, мята, ромашка, зверобой, крапива, листья ежевики, боярышник, цветки боярышника и др.) и на развитие устойчивого сбора дикорастущих видов растений.

В 2014 году более 200 сборщиков общин Шикаох, Сарашен, Чакатен и Цави прошли обучение методам устойчивого сбора 18 видов растений, производственный персонал прошел обучение на тему технологий обработки, сушки и реализации новой продукции. Два сотрудника компании прошли подготовку в г. Франкфурте по теме маркетинговых навыков. Компания повторно прошла сертификацию по требованиям № 834/2007 и 889/2008 и получила сертификаты Института рыночной экологии ИМО «Органический» и Fairwild.



Продукция компании «Асва-Раф»

© «Асва-Раф»



Кроме того, во второй раз приняла участие во Всемирной выставке органических продуктов BioFach и подписала несколько контрактов.

В течение года компания разрабатывала рекламные материалы и этикетки для новой продукции и в результате третьего этапа сотрудничества с программой в 2014 году открыла свою первую биочайную в г. Бад-Фильбель (Германия). В случае успеха компания планирует основать несколько таких же чайных в других областях Германии.

### *2.2. Создание правовых основ для оценки экосистемных услуг, предоставляемых лесами, и внедрение системы платежей за их использование*

В Армении государственные леса главным образом управляются Министерством сельского хозяйства и Министерством охраны природы. В стране есть хорошо развитая сеть ООПТ, состоящая преимущественно из лесных ландшафтов. В пределах ООПТ представлено 60–70 % видов местной флоры и фауны.

Министерство сельского хозяйства является уполномоченным государственным органом в области охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов. Около 75 % лесных территорий, включая 13 заповедников из 27, управляются с помощью 19 филиалов лесного хозяйства «Армлес», подчиненных Министерству сельского хозяйства.

Министерство охраны природы осуществляет надзорные функции через Природоохранную инспекцию. Около 25 % лесных территорий, входящих в ООПТ (национальные парки «Дилижан», «Севан» и «Аревик», государственные заповедники «Хосровский лес», «Зангезурский биосферный комплекс» и «Шикаох», а также семь лесных государственных заказников), находятся в ведении Агентства по управлению биоресурсами и соответствующих государственных некоммерческих организаций в составе аппарата министерства.

Оценка экосистемных услуг и развитие финансовых механизмов охраны лесов является важным шагом в сфере интегрированного управления лесами. Правительство Республики Армения одобрило Концепцию инновационных финансовых механизмов для природоохранной сферы (протокольное решение № 16 заседания правительства от 25 апреля 2013 года).

Концепция была разработана для решения проблем, связанных с недооценкой значения биологического разнообразия и экосистемных услуг, со снижением негативного воздействия на окружающую среду, с обеспечением эффективного (устойчивого) использования природных ресурсов, а также для стимулирования экологических инвестиций и притока финансовых ресурсов. Она подчеркивает важность таких вопросов, как повышение информированности общественности об экосистемных услугах, формирование рыночных отношений, получение экономических оценок, принятие решений, а также интеграция в национальную экономику.

В частности, рекомендуется внедрение системы платежей за экосистемные услуги (ПЭУ), которая не заменит текущую систему экологических платежей, а дополнит ее. Типы таких платежей и финансового регулирования определяются типом покупателей (например, государство, общественные или частные организации, компании и т. д.). Выделяются государственные, частные (самоорганизующиеся) и торговые схемы платежей. Величина платежей за экосистемные услуги, предлагаемые концепцией, определяется как договорная сделка между покупателем и продавцом какой-либо экосистемной услуги или как практика землепользования либо землеустройства, которая может обеспечивать такую услугу.

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**



На основе концепции разработан и протокольным решением Правительства Республики Армения от 14 ноября 2013 года № 47 принят план действий, направленный на решение проблем реализации Концепции инновационных финансовых механизмов для природоохранной сферы. План включает восемь мероприятий, которые должны быть реализованы до 2018 года.

Дополнительные финансовые ресурсы для сохранения лесов можно мобилизовать путем оценки экосистемных услуг и механизмов компенсации.

В настоящее время закон об экосистемных услугах находится на стадии разработки, после же его принятия будут созданы благоприятные условия для диверсификации источников финансирования с целью сохранения лесных ресурсов. Внедрение сертификации экосистемных услуг по схеме FSC не только обеспечит ответственное комплексное лесопользование, но и простимулирует развитие экотуризма в различных регионах Армении.

Важным препятствием для внедрения платежей и оценки экосистемных услуг является слабая информированность общества в отношении экосистемных услуг и непонимание необходимости внедрения платежной системы. В связи с этим возникает необходимость в проведении тренингов и получении профессиональных консультаций со стороны Регионального офиса FSC для стран СНГ, в том числе в рамках подготовки к сертификации.

### *2.3. Бесплатное выделение 8 м<sup>3</sup> валежника в год всем домохозяйствам, расположенным вблизи леса*

Независимо от формы собственности леса в Республике Армения имеют защитное, особое и производственное назначение и выполняют в основном водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и другие полезные функции. Основным видом хозяйственного применения лесов является заготовка древесины для производства лесоматериалов и топлива. Лесом покрыты 332,333 тыс. га, или 11,17 % территории страны (по данным, проведенным Германским обществом по международному сотрудничеству).

Способы рубок устанавливаются в зависимости от биологических особенностей древесных пород, условий мест произрастания и лесовозобновления, крутизны и экспозиции склонов, устойчивости почв к эрозии и оползням, наличия и состояния подроста наиболее ценных лесообразующих пород.

В настоящее время мероприятия по лесовосстановлению охватывают довольно скромную площадь (примерно 250 га ежегодно). Объем закононо



*На территории лесхоза в Армении*

© Э. Григорян

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБПР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА





заготавливаемой древесины составляет 14296,5 м<sup>3</sup>, из которых 1614,9 м<sup>3</sup> — пиловочник. В общем объеме рубок на долю санитарных приходится 62,9 %, на коммерческие и некоммерческие рубки ухода — соответственно 27,3 и 3,4, на прочие — 6,4 %.

Несмотря на большую экологическую ценность лесов Армении, в последние годы различные объективные и субъективные факторы негативно воздействуют на их состав. Повышение доли порослевых лесов и древесно-кустарниковых зарослей произошло в результате проведения сплошных незаконных рубок и отсутствия последующих мер по лесовосстановлению. Древесина по-прежнему играет главную роль в отоплении домов, что связано с неблагоприятными социально-экономическими условиями в стране.

По данным Государственного центра лесного мониторинга (<http://forest-monitoring.am>) по состоянию на 2010 год, ежегодное потребление древесины составляет свыше 700 тыс. м<sup>3</sup>, что превышает ежегодный объем законной заготовки древесины более чем в 20 раз. Важно отметить, что объем использования древесины в значительной степени зависит от доступности природного газа в регионе.

С точки зрения сокращения объема незаконных рубок важным является решение Правительства Республики Армения от 27 октября 2011 года № 1535 о бесплатном предоставлении 8 м<sup>3</sup> валежника в год для жителей общин, проживающих вблизи лесных массивов. Эта законодательная инициатива положительно повлияла на сохранение лесов и развитие их комплексного использования. В прошлом высококачественная древесина часто вырубалась незаконно с целью использования в качестве топлива.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования в стране можно дать следующие рекомендации:

- пересмотреть и обновить национальное законодательство;
- использовать сертификацию лесопользования, например, по схеме FSC, основанную на высоких стандартах прозрачности и направленную на стимулирование ответственного управления и использование лесных ресурсов в соответствии с мировыми стандартами;
- усилить правоприменение и использование поощрительных мер и других экономических механизмов для управления ресурсами;
- применить существующие критерии в отношении устойчивого ведения лесного хозяйства и оперативные руководства по лесопользованию на местном уровне;
- содействовать использованию биологического разнообразия местными общинами путем постепенного делегирования обязанностей по управлению и хозяйствованию на местный уровень;
- внедрить платежи за экосистемные услуги;
- интегрировать процесс принятия решений в разных секторах экономики с экологическим сектором;
- содействовать использованию систем или стандартов сертификации и маркировки (специальная маркетинговая программа и платформа для бизнеса и связей системы FSC).





*По материалам:*

1. <http://www.fao.org/docrep/w7170e/w7170e0b.htm>
2. <http://hayantar.am/en/forest-use/>
3. [http://wwf.panda.org/about\\_our\\_earth/deforestation/deforestation\\_causes/illegal\\_logging/](http://wwf.panda.org/about_our_earth/deforestation/deforestation_causes/illegal_logging/)
4. [http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1684/scoping\\_study\\_of\\_economic\\_significance\\_-\\_arm.pdf](http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1684/scoping_study_of_economic_significance_-_arm.pdf)
5. [http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2012/report2007-2011\\_arm.pdf](http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2012/report2007-2011_arm.pdf)
6. <http://sosi-tv.com/1602--.html>
7. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=14277>
8. [http://aarhus.am/publications/5\\_kensab\\_zekujc-ARM.pdf](http://aarhus.am/publications/5_kensab_zekujc-ARM.pdf)
9. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=29624>
10. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=97925>
11. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=79145>
12. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=80634>
13. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=105612>
14. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=92783>
15. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=84306>
16. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docID=95857>
17. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=40414>
18. <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=73843>
19. <http://www.asvaraf.com/index.php/en/aboutus>
20. [http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2015/August/Armenia%27s%20TNC\\_2015%20ARM%281%29.pdf](http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2015/August/Armenia%27s%20TNC_2015%20ARM%281%29.pdf)
21. [http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2015/January/Biodiversity\\_5th\\_report\\_ENG.pdf](http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2015/January/Biodiversity_5th_report_ENG.pdf)
22. [http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2012/rio\\_20\\_2012arm.pdf](http://www.mnp.am/images/files/nyuter/2012/rio_20_2012arm.pdf)
23. [https://www.pf-armenia.org/sites/default/files/uploads/pfa\\_uploads//EV\\_forest\\_industry\\_study\\_Dec07.pdf](https://www.pf-armenia.org/sites/default/files/uploads/pfa_uploads//EV_forest_industry_study_Dec07.pdf)
24. [https://www.icare.am/uploaded\\_files/Assessment%20by%20ICARE%20-%20Unsustainable%20Forest%20Practices%20and%20Illegal%20Logging.pdf](https://www.icare.am/uploaded_files/Assessment%20by%20ICARE%20-%20Unsustainable%20Forest%20Practices%20and%20Illegal%20Logging.pdf)



# Комплексное лесопользование в Азербайджане

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Леса Азербайджана развиваются в чрезвычайно разнообразных климатических условиях, меняющихся в зависимости от рельефа и близости к Каспийскому морю. Лесами покрыто 10,31 тыс. км<sup>2</sup>, или 12,5 % территории страны. Общий запас древесины в них составляет 151 млн м<sup>3</sup>.

Почти половина (49 %) лесов Азербайджана располагается на северо-восточных склонах горной цепи Большого Кавказа. Лесные массивы здесь простираются до границы с Дагестаном (Российская Федерация). К юго-западу облесенность территории постепенно снижается и лесная зона сменяется лесостепью и степью. На западе на склонах Большого Кавказа в пределах территории Шамахинского района леса появляются снова, образуя сплошной массив на горных склонах вплоть до границы Республики Грузия. Треть (34 %) лесов расположена на склонах горной цепи Малого Кавказа. Леса здесь покрывают северные, северо-восточные и восточные склоны главных предгорий в виде отдельных массивов. Только в районе Южного Карабаха лесной покров прерывается, не доходя до иранской границы. На склонах Талышских гор на юге страны произрастает еще 15 % лесов. Небольшие фрагменты лесов узкой полосой тянутся вдоль рек Кура и Араз. Кроме того, некрупные массивы лесов формируются на склонах перевала Кукудаг (Шахбузский район в Нахичеванской Автономной Республике).

Леса в основном образованы многочисленными лиственными породами — бук (31,9 %), дубом (31,5 %) и грабом (22,4 %). Хвойные занимают лишь 2,5 % покрытой лесами площади и произрастают в пределах Большого и Малого Кавказа. В них преобладает сосна Сосновского, встречается несколько видов можжевельника, а на участке 400 га — сосна эльдарская.

Распределение лесов по возрасту выглядит следующим образом. Доля молодняков в покрытой лесом площади составляет 11,2 %, средневозрастных насаждений — 63,3, приспевающих — 13,4, спелых и перестойных — 12,1 %.

Большая часть лесов Азербайджана, будучи расположена на крутых склонах гор, играет существенную роль в защите почв, очистке воды и поддержании климата.

Высокопродуктивные древостои (I-II классы бонитета) в лесах Азербайджана составляют меньшинство (14,9 %), на среднепродуктивные древостои (III класс бонитета) приходится 42,3 %, на низкопродуктивные (IV-V классы бонитета) — 42,8 %.

Лесной кодекс Азербайджанской Республики (вступил в силу 30 декабря 1997 года) является основным законодательным актом, определяющим и регулирующим лесные отношения в стране. В нем однозначно определено, что земли лесного фонда не



могут быть приватизированы, однако лесопользование на них возможно на основе договора аренды участка (земель) лесного фонда, лесорубочного билета, ордера, лесного билета. В тексте Кодекса не определен конкретный государственный орган, отвечающий за государственное регулирование лесных отношений. В целях уточнения и разграничения полномочий функций различных государственных органов президентом издан Указ от 30 марта 1998 года. Основными государственными регуляторами лесных отношений определены Президент Азербайджанской Республики, Кабинет министров, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство внутренних дел, Тарифный совет, некоторые акционерные общества с государственным капиталом. Местные общины не могут участвовать в управлении лесами. Более поздними поправками действие таких разрешительных документов на заготовку лесной продукции, как лесорубочный или лесной билет и ордер, было фактически сведено к нулю. Сегодня единственным документом, регулирующим отношение государства с участниками лесных отношений, является договор аренды.

Другим важным законом, регулирующим лесные отношения, является Закон «Об охране окружающей среды» от 8 июня 1999 года, определивший в общих чертах принципы государственного экологического аудита.

В соответствии с национальным законодательством ревизия в лесах осуществляется 2 раза в год — весной и осенью, а также в случае смены или ухода в отпуск лица, ответственного за лесное хозяйство.

Другими законодательными актами являются:

- Правила охраны, защиты и восстановления лесов, утвержденные указом Кабинета министров Азербайджанской Республики от 1 мая 2000 года;
- Мероприятия по предотвращению случаев нарушения лесного законодательства, утвержденные указом Кабинета министров Азербайджанской Республики от 30 сентября 2004 года;
- Правила пожарной безопасности в лесах Азербайджанской Республики, зарегистрированные в Министерстве юстиции 8 мая 2003 года;
- Положение Министерства экологии и природных ресурсов об оперативном контроле незаконной вырубке лесов и других нарушениях охраны леса от 7 апреля 2006 года;
- Рекомендации Министерства экологии и природных ресурсов о соответствии стандартам саженцев;
- Статья 31 Земельного кодекса Азербайджанской Республики;
- Статьи 35, 57 и 86 Водного кодекса Азербайджанской Республики;
- Закон Азербайджанской Республики о местных органах власти.

Согласно Лесному кодексу все леса в стране находятся в собственности государства и управляются органами государственной власти. Представители частного сектора или местные общины не могут участвовать в управлении лесами.

В соответствии с указом Кабинета министров Азербайджанской Республики от 26 апреля 1999 года все леса делятся на следующие категории: заповедные леса; курортные леса; особо ценные лесные массивы; леса зеленых зон вокруг городов и жилых массивов; фруктовые леса; государственные лесные полосы.

В стране имеется девять национальных парков, в состав которых могут входить иные типы ООПТ. Так, Шахдагский национальный парк объединяет три заповедника, в которых



разрешено осуществление лишь научно-исследовательских работ. В то же время другие части национального парка используются для экотуризма и иных видов хозяйственной деятельности в соответствии со схемой их зонирования.

Национальные парки создаются с целью развития экотуризма. В статье 22 Закона Азербайджанской Республики «Об особо охраняемых объектах», утвержденного Президентом Азербайджанской Республики 24 марта 2000 года, говорится, что основными задачами национальных парков кроме охраны и защиты редких природных комплексов и культурно-исторических объектов являются создание условий для развития туризма и отдыха, внедрение научной методики охраны природы и экологического просвещения населения. Помимо требований Закона о национальных парках, режим пользования каждым конкретным парком должен соответствовать его уставу.

Государственную политику в области управления лесным хозяйством проводит Министерство экологии и природных ресурсов, в частности Департамент лесопользования. Существуют 43 лесохозяйственных предприятия, два из которых (Зардабский и Гилязинский) лесопосадочные, пять (Губинский, Агджебединский, Куринский, Шамкирский и Абшеронский) — лесопитомники. В подчинении у министерства находится Научно-исследовательский институт лесного хозяйства.

В настоящее время три типовых договора аренды являются основными документами, регулируемыми лесные отношения:

- договор аренды для туристического и рекреационного пользования леса (предусматривает постройку объектов некапитального строительства и обычно заключается на 5–10 лет);
- договор аренды для использования в целях ведения охотничьего хозяйства, пчеловодства и других долгосрочных видов лесопользования;
- краткосрочный договор (обычно не более года) для удовлетворения сельскохозяйственных потребностей арендатора.

На сегодняшний день зарегистрированы около 1 000 договоров аренды со сроком от 1 до 10 лет. Подавляющее большинство — это временные (ежегодно возобновляемые) договоры на использование земель лесного фонда (в основном для удовлетворения сельскохозяйственных потребностей арендаторов), рекреационно-туристические (этот тип договоров обычно заключается на срок от 5 до 10 лет) и договоры для занятия пчеловодством. По состоянию на 2015 год договоры аренды заключены на общую сумму 31 673 манатов (приблизительно 21 000 долларов США), из которых 117,4 га переданы в аренду для использования в туристических и рекреационных целях (на сумму 26 422 манатов, или \$17 600) и 318,3 га — для выращивания сельскохозяйственных культур (5 251 манат, или \$3 400).

### *1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования*

Вся продукция побочного пользования собирается исключительно силами государственных лесхозов. В 2016 году ими заготовлено (т): хурмы — 60, граната — 30, лесного ореха — 50, грецкого ореха — 10, каштана, шиповника, боярышника — по 7, скошенной травы — 1500. В лесных хозяйствах разводилось около 800 пчелосемей.

Согласно информации Министерства экологии и природных ресурсов процесс осуществляется по следующей схеме. Специалисты весной посещают все участки леса, способные производить продукцию в промышленных масштабах, и оценивают будущий

урожаем. В отношении участков, где необходим уход (подрезка, борьба с вредителями и т. д.), заключается договор об обслуживании, в соответствии с которым лицо, надлежащим образом осуществляющее уход и сбор урожая, получает в виде оплаты труда до 30 % продукции в натуральном виде. Продукция реализуется на внутреннем рынке по среднерыночным оптовым ценам. Выручка поступает в государственный бюджет. Экспортные договоры до настоящего времени не заключались.

Также участки лесов могут передаваться в аренду частному бизнесу для осуществления там некоторых видов хозяйственной деятельности. Аренда бывает кратко- и долгосрочной (соответственно 1 год и 5–10 лет). Например, если предприниматель желает заняться на участке рекреационной и туристической деятельностью, необходимо оформить его в долгосрочную аренду. Согласно договору аренды в лесу запрещается капитальное строительство, оговариваются места расположения лесоохранных пунктов и иные детали. Однолетние договоры аренды земель лесного фонда (с возможностью ежегодной пролонгации) используются в случаях, когда предприниматели планируют использовать участок для возделывания картофеля и других сельскохозяйственных культур. Прецедентов сдачи в аренду земель для сбора продукции побочного пользования пока не было, хотя это и не противоречит Кодексу.

В стране принята Национальная лесная программа на 2015–2030 годы, в которую включены некоторые меры по развитию лесного хозяйства. Нужно заметить, что принципиально новых юридических и административных решений программа не предусматривает. В ней отражены скорее технические меры по совершенствованию лесного хозяйства. К примеру, в соответствии с Программой площадь лесных угодий будет увеличена путем посадки или восстановления леса на подходящих для этой цели территориях. До 2020 года площадь лесного фонда должна достигнуть 20 % территории Азербайджана.

Существующая система не дает заинтересованным сторонам стимулов для сохранения и рационального использования лесных ресурсов. Лесной кодекс сокращает возможности участия общественности и субъектов частного предпринимательства в ведении лесного хозяйства. Статья 21 предусматривает использование национальных парков в целях туризма и отдыха.

### *1.3. Угрозы лесным экосистемам*

Лесное законодательство базируется на том, что только государственная монополия на лесоправление является гарантией сохранения лесов и биологического разнообразия (соответствует и общественному мнению).

В то же время мировая практика показывает, что там, где прибегают к запретительным мерам, а не к договорно-рыночным отношениям, всегда процветают злоупотребления и имитация деятельности в интересах небольшой группы людей.

Лесоправление слишком централизовано.

Не существует механизма вовлечения в лесоправление местных органов самоуправления, общин и т. д., что приводит к неполному учету интересов местного населения.

Отсутствует интерес к ответственному лесопользованию.

Незаконная рубка леса осуществляется для производства древесного угля, необходимого ресторанам национальной кухни и при производстве дубового паркета

(в последние 5–10 лет в связи с практически тотальной газификацией деревень Азербайджана вырубка леса с целью получения дров практически прекратилась).

Отары перегоняются с летних пастбищ на зимние часто через леса, что наносит ущерб подросту и ограничивает процесс лесовосстановления.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Азербайджане

### 2.1. Перспективы Исмаиллинского лесхоза для развития пилотного проекта по внедрению комплексного лесопользования

Район Исмаиллы расположен на южном склоне Главного Кавказского хребта. Растительность — четыре вида дуба, граб, бук, каштан, дикая фисташка, два вида вишни, 14 видов шиповника, ива, семь видов березы, пять видов тополя, дикий виноград, спаржа, марена и некоторые виды лекарственных растений.

Площадь лесного фонда составляет 62 380 га, из которых 26 823 га входят в состав Шагдагского национального парка.

Как уже было сказано ранее, коммерческая заготовка древесины в Азербайджане запрещена. Тем не менее небольшой объем древесины заготавливается в ходе выборочных санитарных рубок.

Допустимые объемы рубки определяются после получения данных о состоянии ресурсов леса, т. е. после инвентаризации. Основываясь на этих данных, разработан План развития лесного предприятия по охране и развитию Исмаиллинского лесхоза. В соответствии с этим планом объем ежегодных санитарных рубок составляет 3 тыс. м<sup>3</sup> на площади около 100 га.



Территория Исмаиллинского лесхоза

© WWF Азербайджан



Работники Исмаиллинского лесхоза

© WWF Азербайджан

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Охотничий туризм развит благодаря большому разнообразию фауны местных лесов, где обитают благородные олени, горные козлы, кабаны, медведи, лисы, зайцы. Лицензии для охоты на открытых площадках и сезонного лова рыбы выдаются Исмаиллинским районным отделом Министерства экологии и природных ресурсов.

В лесничестве действует лесопитомник для обеспечения биоразнообразия и восстановления леса.

В 2017 году запланированы переговоры о сертификации недревесной продукции леса и экосистемных услуг по схеме FSC.



*Лесопитомник Исмаиллинского лесхоза*

© WWF Азербайджан

### *2.2. Перспективы Шемахинского лесхоза для развития пилотного проекта по внедрению комплексного лесопользования*

Шемахинский район расположен к юго-востоку от Большого Кавказского хребта. Его площадь составляет 166 710 га, общая численность населения — 92 500 человек, из которых 53 % проживают в сельской местности. Экономика Шемахи опирается на сельское хозяйство, ежегодная продукция от него оценивается примерно в \$39 млн, из них \$20 млн производится в животноводстве. Общая площадь лесного фонда в Шемахинском районе составляет 12 084 га, из них 8 195 га покрыты лесом.

Туризм только начал развиваться. В районе находятся истоки рек Гарачай, Вельвеличай и Гирдманчай. В 1968 году был создан Пиргулинский заповедник для защиты более 50 видов лекарственных растений, что указывает на значение недревесных ресурсов в этих горных лесах.

На 2017 год также запланированы переговоры о внедрении сертификации недревесной продукции леса и экосистемных услуг по схеме FSC.

### *2.3. Перспективы экспорта недревесной продукции в Габалинском лесхозе*

Габалинский район отличается природное разнообразие — начиная от полынных и солянковых пустынных и полупустынных растений до мхов и лишайников, присущих горной природе тундры, от ксерофитов сухих пустынь до различных древесных видов равнинных и горных лесов.

В южной части района преобладают полынные, полынно-лишайниковые полупустынные растения, ксерофитные редколесья, в центральной части (в Алазань-Хафтаранской долине) — каштановые, фисташковые, грабовые леса, наряду с которыми сформировались лесные ландшафты с преобладанием ореха, ольхи, ивы и тополя.

Равнинные леса постепенно сменяются горными, верхняя граница леса поднимается до 1800–2000 м. На высоте от 1800–2000 до 2500–3000 м чередуются субальпийские



и альпийские луга, еще выше их сменяет скалистый субнивальный и снежно-ледяной нивальный пояса. Таким образом, каждый турист, приехавший оценить красоту природы Габалы, на расстоянии 100–200 м может увидеть природные зоны начиная от средиземноморских и заканчивая арктическими. Лесной покров Габалинского района, являющийся неотъемлемой частью кавказских лесов и отличающийся богатством и видовым разнообразием растительного покрова, привлекает внимание своим очарованием, многообразием и изумительной красотой. Леса покрывают 60 тыс. га, что составляет 23,1 % общей площади района (это в 2 раза больше, чем в среднем по Азербайджану).

Горные и равнинные леса Габалы богаты эндемическими и реликтовыми растениями, фруктовыми и ягодными деревьями и кустарниками. Например, здесь произрастает фисташка, дуб, граб, ольха, орех, агъярпаг, речной тополь, ива, вяз, липа, береза, можжевельник, саггыз, каштан, орех грецкий, фундук и др. В аридном (засушливом) лесном ландшафте площадью 6 994 га возле гор Сурхайхан, расположенных между реками Турианчай и Гейчай (в 1961 году участок исключен из состава Турианчайского государственного заповедника и передан под управление Габалинского лесхоза), в основном произрастают реликтовый можжевельник, саггыз и дикий гранат.

В Алазань-Хафтаранской долине типичными являются леса из ореха и ольхи. Однако в 1975 году неподалеку от габалинского села Чухур — «второго Хиркана» Азербайджана — обнаружен лес с железным деревом. В 2002 году возле села Мамедагалы обнаружен еще один такой участок леса (примерно с 40 молодыми деревцами). Густой тисовый лес (возраст отдельных деревьев превышает 250–300 лет) вблизи села Хамзалли — единственный природный памятник Азербайджана — привлек внимание ученых и исследователей со всего мира. Каштан, орех грецкий и фундук, а также груша, яблоко, айва, мушмула, кизил, алыча, боярышник, чайный куст, сумах, дикая малина и другие ценные питательные и лекарственные растения имеют большую хозяйственную и лечебную значимость. Для развития пчеловодства и народной медицины следует отметить такие виды, отличающиеся высококачественным нектаром, как смородина, сирень, чайный куст, каштан и липу, растущие на пастбищах, лугах и равнинах чабрец, гарагыныг, сарычоп, астрагал, эспарцет, борщевик, дикорастущая роза и др.

Богата и местная фауна. Здесь обитают благородный олень, горный козел, горный буйвол, косуля, медведь, волк, рысь, лесной кот, белка, енот, лиса, дикий кабан, заяц, еж обычный и колючий, другие млекопитающие, а также такие виды птиц, как кавказский тетерев, султанская курица, фазан, куропатка, турач, садовая курица, дикий голубь, орел, ворона, из перелетных — выпь, аист, золотой гусь, утка и др. В степях и на равнинах, особенно на Габалинском плоскогорье, обитают различные виды пресмыкающихся, в том числе ядовитая гадюка, имеющая высококачественный яд.

Южная часть района граничит с Турианчайским государственным заповедником, а восточная — с Исмаиллинским государственным природным заповедником. Наряду с этим для охраны прекрасной природы Габалы в 1993 году на 39 680 га в бассейнах Вандама, Демирапарана, Хамзалли, Бума и Гарачая, а также на территории долины Альван создан Габалинский государственный природный заказник.

Площадь лесхоза составляет 43 900, покрытая лесом площадь — 31 000 га. В нем работает 37 человек, которые занимаются лесовосстановлением и выполняют план по сбору недревесной продукции.

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**



Наиболее ценной продукцией с точки зрения востребованности на экспортных рынках является фундук. По последним данным, 63,9 % мирового рынка фундука приходится на Турцию, 13,1 % — на Италию и 4,7 % — на США, затем идут два представителя Закавказья — Грузия (4,6 %) и Азербайджан (3,6 %). При этом Азербайджан долгое время находился на четвертом месте, но недавно Грузия обогнала его и стала одним из крупнейших экспортеров данного вида продукции, постоянно расширяя свои рынки сбыта.

Азербайджан в 2015 году экспортировал 241,5 т неочищенного фундука и 11838,1 т очищенного. Общая стоимость экспорта составила \$68 млн. По данным Госкомстата, 1 кг очищенного фундука в среднем продавался за \$5,7, а неочищенного — за \$4,2. Основным направлением экспорта стала Россия, куда поступило 6,6 тыс. т очищенного фундука по средней цене \$4. Затем следуют Германия (2,4 тыс. т орехов общей стоимостью \$22,8 млн), Казахстан (1,2 тыс. т и \$3,7 млн), Италия (1,1 тыс. т и \$10,2 млн). Парадоксально то, что Германия является единственным государством, из которого Азербайджан импортирует фундук. В 2014 году поставлено 86 т (на общую сумму \$820 тыс.). Несмотря на то, что основным рынком для Азербайджана является Россия, выгоднее экспортировать фундук в Европу (\$8–10). В целом Азербайджан экспортировал фундук в 16 стран, из которых 13 европейских (Грузия осуществляет поставки ореха почти в 30 стран). При этом повсеместно, в том числе в Германии и Италии, Азербайджан уступает Грузии, которая наладила постоянные поставки в европейские государства и заняла определенный объем их рынков (5–6 %).

Вся территория региона очень важна для развития туризма и экотуризма, а также для привлечения инвестиций в производство различной лесной продукции: в 2017 году планируется обсудить планы по сертификации лесопользования по схеме FSC.

### 3. Рекомендации:

Для улучшения комплексного лесопользования в стране необходимо:

- увеличить количество публикаций в национальной прессе, способных изменить общественное мнение, с одной стороны, показав пагубность запретительной политики в области лесопользования, с другой — продемонстрировав преимущества рыночных механизмов добровольной сертификации для поддержания биологического разнообразия;
- включить в законодательную базу механизм вовлечения местного населения в законное лесопользование (применение существующих критериев в отношении ответственного ведения лесного хозяйства и оперативных руководств по лесопользованию на местном уровне);
- содействовать использованию биологического разнообразия местными общинами путем постепенного делегирования обязанностей по управлению и хозяйствованию на местный уровень;
- информировать заинтересованные стороны о преимуществах добровольной сертификации лесопользования, например по схеме FSC, для усовершенствования ответственного управления лесными ресурсами в Азербайджане;
- развивать рынки сбыта недревесной сертифицированной продукции.



*По материалам:*

1. Региональный анализ результатов предварительных исследований экономики экосистем и биологического разнообразия (ТЕЕВ) в лесных секторах Армении, Азербайджана и Грузии / М. Адеишвили. Тбилиси, 2015. 48 с. URL: [http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1678/teeb\\_scop\\_reg\\_geo-ic3\\_ru\\_final.pdf](http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1678/teeb_scop_reg_geo-ic3_ru_final.pdf)
2. Сайт Госкомитета по статистике (<http://www.stat.gov.az/>).
3. <http://eco.gov.az/az/86-respublikanin-meseleri>
4. Сайт исполнительной власти Габалинского района Азербайджанской Республики (<http://www.qebele-ih.gov.az/ru/page/22.html>).



# Комплексное лесопользование в Беларуси

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Лесные экосистемы занимают 39,3 % площади республики и богаты древесиной, запасы которой составляют 1,7 млрд м<sup>3</sup>. В 2015 году в лесхозах Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь заготовлено 17,2 млн м<sup>3</sup> древесины, поэтому лесозаготовка в системе лесопользования стоит на первом месте. В то же время в лесном хозяйстве почти всех стран наметилась устойчивая тенденция перехода к широкому использованию не только древесины, но и других ресурсов леса, что в значительной мере повышает его экономический потенциал и общую продуктивность.

Развитие лесного хозяйства в стране определяется концепцией устойчивого управления лесами. Основой является многоцелевое лесопользование, которое базируется на балансе экономических, экологических и социальных составляющих. При этом большое значение придается рациональному использованию недревесных ресурсов и экосистемных услуг, предоставляемых лесом.

На землях лесного фонда биологические ресурсы ягод и плодов составляют до 50 тыс. т/год, съедобных грибов — около 60 тыс., лекарственного сырья — примерно 90 тыс., березового сока — 480 тыс. т.

Доля предприятий лесного хозяйства в заготовке грибов, ягод, плодов очень незначительна (%): по грибам — 0,07; по плодам и ягодам — примерно 3; по лекарственным растениям — 1.

Березовый сок заготавливается в основном лесхозами. Его добыча рентабельна и приносит определенный доход предприятиям лесного хозяйства.

Большое количество лесных растений-медоносов создает надежную кормовую базу для пчеловодства. Лесхозы ежегодно увеличивают объем производства товарного меда, например в 2015 году заготовлено 117,9 т, количество пчелосемей достигло 9 тыс.

Лес предоставляет такие продукты, как живица, дичь и пушнина. Охотничьи угодья республики занимают 16,7 млн га, а охотничья фауна включает 50 видов животных.

В Беларуси, расположенной практически в центре Европы, огромное разнообразие уникальных и ценных естественных природных ландшафтов, экосистем, что позволяет активно развивать экологический туризм. По данным Минлесхоза, площадь земель лесного фонда, занятая водными объектами, составляет 72 тыс. га. Это край более 10 тыс. живописных озер. Сохранились и уникальные неосушенные болотные массивы, занимающие около 6 % площади земель лесного фонда и представляющие интерес для туристов как объекты экологических туров, охоты и сбора ягод.



В соответствии с данными Минлесхоза в рекреационных целях используется более 17 % всей покрытой лесом площади. Развитию охотничьего туризма способствуют охотничьи комплексы, созданные в 91 лесхозе. На их базе действуют 64 экологических маршрута.

Почти все лесхозы сертифицированы по системе FSC. В настоящее время сертифицированная площадь составляет 8,4 млн га (88 %).

### *1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования*

В 2015 году была принята новая редакция Лесного кодекса Республики Беларусь, в котором определены виды лесопользования, такие как заготовка древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочное лесопользование, лесопользование в научно-исследовательских и образовательных целях, в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических и рекреационных мероприятий. Кодексом установлены правила заготовки второстепенных лесных материалов и осуществления побочного лесопользования на землях лесного фонда, перечень видов побочного пользования. Согласно Кодексу население может осуществлять заготовку лесных пищевых ресурсов (грибы, ягоды, древесный сок, плоды, орехи) для своих нужд бесплатно. Для юридических лиц и предпринимателей необходим разрешительный документ — лесной билет и оплата по тарифу.

Следует отметить, что ягоды и грибы, лекарственные растения в подавляющем большинстве закупаются у населения, а не заготавливаются промышленным способом.

При заготовке (закупке) дикорастущих растений и (или) их частей, ягод, грибов юридические лица и индивидуальные предприниматели руководствуются следующими документами:

- Законом Республики Беларусь «О растительном мире»;
- Лесным кодексом Республики Беларусь;
- Положением о порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2011 года № 1320;
- Правилами заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденными постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31 августа 2005 года № 37/36.

Развитие пчеловодства регулируют специальные нормы, которые рассредоточены в различных нормативных правовых актах (о ветеринарном деле, о племенном деле в животноводстве, о защите растений, о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, об использовании и охране лесов и животного мира и др.).

В настоящее время действует Программа развития отрасли пчеловодства Республики Беларусь на период с 2012 по 2016 год, целью которой является увеличение количества пчелиных семей и объемов производства продукции пчеловодства.

Тенденции развития законодательства Республики Беларусь в сфере туризма в целом отвечают общемировым тенденциям. Идеологическую и законодательно-правовую базу





этой работы составляют Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года, Концепция национальной безопасности.

Экологический туризм в республике регулируют следующие законодательные акты:

- Закон Республики Беларусь от 29 октября 2007 года № 279-3 «О внесении дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам административной ответственности за правонарушения в сфере экотуризма»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2006 года № 818 «Об утверждении типового договора на оказание услуг в сфере экотуризма»;
- постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 19 июня 2006 года № 68 «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере экотуризма, заключенных в истекшем году» (с изменениями и дополнениями).

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в 2006 году разработан перечень памятников природы, ландшафтных групп, объектов флоры и фауны с целью включения их в туристические маршруты для различных групп населения. Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 28 июля 2008 года № 174 утверждены Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси, которые определяют порядок организации и проведения экотуризма на предприятиях лесного хозяйства.

Следует констатировать, что правовая база, регулирующая вопросы комплексного лесопользования с целью более широкого использования недревесных ресурсов леса на настоящий момент вполне достаточна. Отставание в темпах заготовки лесных ягод, плодов, грибов, сбора лекарственных растений на предприятиях Минлесхоза по сравнению с общими показателями по республике объясняется в большей степени экономическими факторами.

Не разработана в должной мере финансово-правовая база пользования недревесными ресурсами леса коммерческими структурами и индивидуальными предпринимателями, в том числе зарубежными. Заготовка на лесной территории вышеперечисленных продуктов населением, закупка ее частными предпринимателями, компаниями никак не сказывается на доходности предприятий лесного хозяйства. Население ведет заготовки бесплатно, а закупщики платят за свою деятельность в бюджет местных исполнительных органов. Лесхозы проигрывают частным структурам в отношении гибкости политики закупочных цен. В пиковые периоды заготовки ягод последние не единожды за сезон меняют ее, эффективно перераспределяя таким образом поток заготовленной продукции в свою пользу. Главная же финансовая причина низкой конкурентоспособности лесхозов при организации закупок дикорастущих плодов и ягод — нехватка оборотных средств, высокие процентные ставки получения кредитов.

### *1.3. Угрозы для лесных экосистем*

Поскольку все леса Беларуси находятся в собственности государства, хорошо развитое лесное и природоохранное законодательство, системы контроля позволяют минимизировать угрозы для лесных экосистем, связанные с незаконными рубками, заготовкой недревесных ресурсов, пожарами и пр. В отличие от большинства стран





на постсоветском пространстве, лесопользование в Беларуси в настоящее время действительно является устойчивым, решая не только экономические, но и природоохранные и социальные вопросы. Так, объем незаконных рубок составляет менее 0,1 % общего объема заготовленной древесины, граждане имеют свободный доступ в лесные массивы и возможность собирать грибы, ягоды, лесохозяйственные предприятия обеспечивают население и учреждения образования, медицины и пр. топливной древесиной и многое другое.

Тем не менее все еще возникают вопросы, связанные с осушительной мелиорацией, торфодобычей, вырубкой отдельных особо ценных насаждений (особенно при отсутствии информации об их ценности), неустойчивым и неконтролируемым туризмом и т. п. Поэтому основные угрозы для состояния лесных экосистем в значительной степени связаны с природными факторами. Неблагоприятные погодные условия все чаще вызывают ветровалы и буреломы на значительных площадях, ослабление и усыхание лесных массивов в результате снижения уровня грунтовых вод. Ежегодно в Беларуси погибает от 4 тыс. до 25 тыс. га лесов.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Беларуси

### 2.1. Развитие рынка продукции из лесных ягод и грибов

Примерно 30 предприятий перерабатывают ягоды, плоды, березовый сок. Однако доля лесных ягод и грибов в выпускаемой ими продукции незначительная.

Основным видом деятельности иностранного частного унитарного производственно-торгового предприятия «АВИ», созданного В. Житкаускасом в 1998 году, является закупка, переработка дикорастущих грибов и ягод. Производственная база расположена практически в центре Беларуси — в г. Старые Дороги (Минская область), что позволяет организовать закупку продукции со всей республики. Накопленный за 15 лет опыт позволяет конкурировать на внешнем рынке. Вся продукция экспортируется в страны Западной Европы, ее объемы каждый год увеличиваются примерно на 10 % и на данный момент составляют около 2 тыс. т. Ежедневно принимается и замораживается 40 т дикорастущего сырья, одновременно хранится до 150 т готовой продукции в охлажденном виде и до 1200 т в замороженном. Предприятие является действительным членом Белорусской торговой промышленной палаты с 2002 года.

На предприятии внедрены и действуют:

- система менеджмента качества стандарта ISO 9001:2008;
- система управления качеством производства пищевых продуктов на основе принципов HACCP стандарта ISO 22000:2005;
- сертификат органической продукции в соответствии со стандартом по органическому производству и переработке для третьих стран, равнозначный постановлениям Совета ЕС 834/07, 889/08;
- сертификат «Натуральный продукт».

В штате предприятия 30 работников. Кроме того, для выполнения сезонных работ по производству продукции на производственной базе ежегодно дополнительно привлекаются до 100 человек по договорам гражданско-правового характера.



## 2.2. Комплексный подход к использованию охраняемых территорий

В введении Минлесхоза находится единственный республиканский ландшафтный заказник «Налибокский». Он представляет собой пример достаточного успешного альтернативного использования природных ресурсов с целью развития экологического и охотничьего туризма.

Заказник создан в 2012 году на территории Воложинского, Столбцовского, Ивьевского и Новогрудского лесхозов (сертифицированных по системе FSC) приказом Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Общая его площадь — 27,1 тыс. га. На территории заказника произрастают 917 видов высших сосудистых растений, 30 видов растений включены в Красную книгу Республики Беларусь. Здесь встречается 44 вида млекопитающих, 172 вида птиц, шесть видов рептилий, 30 видов рыб, десять видов амфибий. В Красную Книгу Республики Беларусь включены три вида млекопитающих, 30 видов птиц, 12 видов насекомых. На территории заказника обитает воложинская популяция зубра — одна из самых больших в республике.

В заказнике «Налибокский» организована охота на лося, оленя, косулю, бобра. Охота проводится по старобелорусским традициям, что делает ее не только привлекательным, но и запоминающимся событием на долгое время.

Поскольку заказник находится в 75 км от Минска и имеет хорошие подъездные пути, здесь распространен стихийный туризм. Только на территории Воложинского района вокруг заказника и на его территории имеется 22 агроусадыбы. По территории заказника проходит ежегодный велопробег «Налибоки». В период с мая по август на р. Исloch в пределах территории заказника проходит не менее шести-семи туристических слетов, которые собирают от 900 до 1500 человек, а также 30–50 менее масштабных мероприятий. И местное и приезжее городское население осуществляет массовый стихийный сбор ягод и грибов.

Большая работа проводится в заказнике для приведения экологического туризма в организованное русло. В частности, обустроены три места отдыха с соответствующей инфраструктурой в урочищах Марчеха (место стоянки туристов-водников), Вялое, Сутоки.

Экологическую тропу для ознакомления детей с природой заказника ежегодно посещают от 10 до 20 экскурсий.

Большую популярность приобретает туризм в зимний период. Для привлечения туристов на территории заказника сооружена резиденция Лесовика.

На базе зубропитомника функционирует экологический центр по демонстрации и наблюдению за зубрами. Ежегодно центр посещают до 10 тыс. человек.



Наблюдение за зубрами

© А. Козорез

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Традиционным становится проведение фототуров. Хорошо продумана инфраструктура для проведения «зеленой» охоты: оборудованы беседки, настилы, навесы, пункты наблюдения (на глухариных токах, на берегах рек).

В 2015 году выручка от внебюджетной деятельности составила 1 128 млн руб. (примерно \$56 тыс.), в том числе от иностранного охотничьего туризма — 300 млн руб., от экологического туризма — 74 млн руб., проведено 60 экскурсий по экотропе и в зубропитомник. Рентабельность составила 67,53 %.



© А. Козорез

Организация фототура в ландшафтном заказнике «Налибокский»

### 2.3. Реализация возможностей лесхозов в области экотуризма и заготовки побочной продукции леса

Бегомльский лесхоз (площадь — 69,7 тыс. га) расположен на территории Докшицкого района, в его состав входит восемь лесничеств. Преобладают хвойные насаждения. Лесхоз имеет сертификат лесопользования FSC.

Дорога в Березинский биосферный заповедник проходит по территории лесхоза, что способствует привлечению транзитных туристов.

Пешеходная экологическая тропа, обустроенная силами лесхоза, имеет протяженность 9,5 км и позволяет проводить обзорные учебно-познавательные экскурсии, во время которых на примере природных комплексов и этнографических объектов дается представление об особенностях природы, истории, культуры, духовных традиций места расположения Бегомльского лесхоза, экскурсанты осматривают наиболее значимые памятники природы, истории и культуры. Частыми гостями тропы являются учащиеся Бегомльской средней школы, посетители охотничьего комплекса, пациенты санатория «Боровое».

Из видов побочного пользования развита заготовка березового сока. В 2016 году заготовлена и реализована 581 т сока, доход составил 60,4 млн руб. (до деноминации, примерно \$3 тыс.).

В лесхозе имеется пчелопасека на 61 пчелосемью. По данным на 1 июля 2016 года, заготовлено 400 кг меда на сумму 2,8 млн руб. (примерно \$150).

Цех по переработке древесины Бегомльского лесхоза производит различные пиломатериалы, которые реализует на внутреннем рынке, а также поставляет в страны ближнего и дальнего зарубежья. Из образовавшихся опилок производят топливные гранулы. Выпуск гранул ежегодно



© А. Ярошевич

Цех по производству топливных гранул в Бегомльском лесхозе

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



увеличивается. В 2015 году по сравнению с 2011-м объем производства возрос почти в 8 раз (с 1,1 тыс. до 8,6 тыс. т), а выручка от реализации гранул составила 14,492 млрд руб. (примерно \$725 тыс.), рентабельность — 11,6 %. Если учесть, что на производство 1 т гранул идет 2,3 м<sup>3</sup> опилок, то только в 2015 году их утилизировано 19 780 м<sup>3</sup> путем изготовления из них так называемого местного вида топлива.

Кроме топливных гранул в лесхозе в 2015 году выпущено 24,6 тыс. м<sup>3</sup> щепы, жилищно-коммунальному хозяйству реализовано 11,5 тыс. м<sup>3</sup>.

#### 2.4. Развитие пчеловодства на базе Любанского лесхоза

Лесхоз образован в 1936 году на базе леспромхоза и лесов местного значения и расположен в южной части Минской области на площади 77,2 тыс. га.

Любанский район всегда славился большим количеством пасек на частных подворьях, в некоторых населенных пунктах имеются известные династии пчеловодов. Первая пасека в Любанском лесхозе организована пчеловодом К. Н. Борисевичем в 1983 году в Яминском лесничестве с 50 пчелосемьями.

В настоящее время в лесхозе имеется четыре пасеки с 300 пчелосемьями. На одной из них мастером-пчеловодом трудится сын первого в лесхозе пасечника. Динамика производства продукции пчеловодства приведена в таблице.



Пасека в Яминском лесничестве Любанского лесхоза

© А. Головчиц

#### Динамика получения товарного меда, воска и прополиса в Любанском лесхозе за период 2013–2015 годов, кг

ГОДЫ	ТОВАРНЫЙ МЕД, Т		ВОСК	ПРОПОЛИС
	ВСЕГО	В СРЕДНЕМ НА ОДНУ ПЧЕЛОСЕМЬЮ		
2013	3,97	13,23	140	7,0
2014	5,03	16,77	183	5,4
2015	4,05	13,49	160	6,1

На 14 кочевых платформах в сезон медосбора пчел вывозят в лесные уголья к основным медоносам, а также к посевам сельскохозяйственных культур. За пчелами ведется надлежащий уход, применяются современные препараты для профилактики болезней. Все пасеки оснащены необходимым инвентарем, а пчеловоды обеспечены транспортными средствами.

Таким образом, на пасеках лесхоза за указанный период ежегодный объем меда колебался от 4 до 5 т (на пчелосемью в среднем от 13 до 17 кг). Доходы от продажи меда составили в 2014 году — 301,8 млн руб (\$15 тыс.), в 2015 году — 323,7 млн руб (\$16 тыс.).

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВООПРЕДЕЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»



Однако этот вид побочного пользования остается до сих пор нерентабельным, что объясняется большим количеством дешевого привозного меда на рынке.

В восьми лесничествах лесхоза ведется заготовка березового сока. В частности, в 2015 году его заготовлено 197,57 т. Большая часть сока реализуется перерабатывающим предприятиям, таким как «Савушкин продукт», Минский завод безалкогольных напитков, Стародорожский плодоовощной завод, Слуцкий сахарорафинадный комбинат, консервный цех Слуцкого сырродельного комбината, Уречский спиртзавод. Населению в разные годы реализуется от 13 до 30 % заготовленного сока, причем чаще всего прямо в лесу в тару покупателя. Стоимость 1 л сока колеблется от 20 до 30 центов. Рентабельность добычи сока в 2015 году составила 65 %, а доход от его продажи — 233,5 млн руб. (примерно \$12 тыс.).

В лесхозе заготавливаются хозяйственные метлы из березового прута. Крупным покупателем является Кузнечный завод тяжелых штамповок. В 2015 году заготовлено 1500 метел. Кроме того, в лесхозе имеется несколько плантаций аронии черноплодной общей площадью 28,5 га. В 2013 году заготовлено около 25 т ягод.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования в Республике Беларусь необходимо:

- совершенствовать порядок разрешительных процедур на заготовку продуктов побочного пользования в целях перераспределения поступающих средств от оплаты разрешений в пользу лесхозов;
- обеспечить удобную логистику при реализации продуктов побочного пользования лесом;
- разработать политику гибких рыночных цен на продукты побочного пользования лесом для создания равных условий для лесхозов и частных заготовителей;
- укрепить материально-техническую и финансовую базы отрасли побочного пользования в государственных лесохозяйственных учреждениях (морозильные камеры, заготовительные, грибоварочно-засолочные пункты, помещения и сушильное оборудование для первичной переработки и хранения лекарственного и технического сырья, транспортные средства, высоколиквидные средства для оперативного расчета за заготовленную продукцию и т. д.);
- совершенствовать маркетинговую и рекламную деятельность по развитию экотуризма на международный и отечественный рынки, разработать привлекательный и достойный имидж конкретных туристских продуктов;
- продвижение FSC-сертифицированных продуктов побочного пользования на международный и отечественный рынки.

#### По материалам:

1. Данные ГЛХУ «Любанский лесхоз»
2. Данные ГЛХУ «Бегомльский лесхоз»
3. Данные ГПУ «Налибокский»
4. Данные ЧУПТП «АВИ»



# Комплексное лесопользование в Грузии

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Леса являются одним из наиболее ценных природных ресурсов Грузии. Они имеют значительный потенциал в производстве древесины и другой продукции. Площадь земель лесного фонда составляет 2 988 тыс. га (43 % территории страны), из них около 2 752 тыс. га (40 %) покрыты лесами. Ежегодный прирост запасов древесины оценивается в 4 млн м<sup>3</sup>, ее общий запас в лесах — 452 млн, объем рубок — 432 тыс. м<sup>3</sup>. Свыше 98 % площади лесов имеют естественное происхождение. Кавказский экорегион является одним из 34 горячих точек биоразнообразия в мире. Более чем 20 % площади лесов защищены статусом ООПТ.

### 1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования

В соответствии с законодательством Государственный департамент лесного хозяйства Грузии лишен права самостоятельно осуществлять коммерческую заготовку древесины. Это сделано для того, чтобы разделить функции управления и ведения оперативной хозяйственной деятельности. Права на ее ведение переданы частным предприятиям.

Для обеспечения устойчивого управления лесами создана соответствующая законодательная база, разработка и внедрение которой происходило в несколько этапов:

**1990–1999 годы.** С самого начала периода обретения независимости деятельность лесного хозяйства в Грузии была основана на советских законах с некоторыми незначительными изменениями и дополнениями. Лесной кодекс был подготовлен и принят лишь в 1999 году. В соответствии с Кодексом наиболее важным нововведением стала возможность частной собственности на леса и четкое определение обязанностей местных органов власти и широкой общественности в области планирования и управления лесным сектором. Он также создал правовую основу для организации, управления и финансирования грузинских лесов;

**1999–2003 годы.** Чтобы инициировать процесс согласования существующих практик управления лесами с международными стандартами в рамках проекта по развитию лесов Всемирного банка, правительством Грузии подготовлен и согласован план комплексной реструктуризации лесного сектора. Основная идея реформы заключалась в том, чтобы отделить государственные функции политики, законодательства и регулирования от функций, непосредственно связанных с физическим управлением лесами. В этом контексте правом на ведение хозяйства, переработку самостоятельно или в партнерстве с грузинскими и (или) иностранными инвесторами и предоставление платных услуг

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

негосударственным лесным учреждениям и частным лицам обладал Государственный лесной департамент;

**2004–2012 годы.** Основным подходом была быстрая передача основных обязанностей в частные руки и максимальное сокращение доли государственного финансирования сектора, что привело к изменению институциональной структуры. Идея быстрой приватизации не была принята частным сектором, особенно иностранными инвесторами, кроме нескольких компаний, владеющих долгосрочными лицензиями на пользование лесными ресурсами;

**С 2012 г. до настоящего времени.** Заметным успехом стали принятие Национальной лесной политики Грузии и модернизация институциональных рамок лесного сектора. Основная задача состоит в изменении векторов развития лесного сектора со стороны правительства, что существенно влияет на стабильность сектора и не позволяет разрабатывать долгосрочные проекты.



*На территории лесхоза в Грузии*

© Р. Гокелашвили

Рассмотрим экономические механизмы управления лесными ресурсами.

Закон «О сборах за использование природных ресурсов» вступил в силу 1 января 2005 года и направлен на создание принципов платного природопользования с поощрением устойчивого использования природных ресурсов и обеспечения выделения средств для восстановления и охраны этих ресурсов путем перечисления платы за использование природных ресурсов в государственный бюджет. Закон определяет использование природных ресурсов как использование древесных и недревесных растительных ресурсов, а лиц, которые используют эти ресурсы, как налогоплательщиков.

В соответствии с законом плата зависит от видов древесных растений, распространенных на территории государственного лесного фонда, качества лесных ресурсов и расстояния транспортировки.

Введенные в закон в 2011 году изменения коснулись также и критериев дифференциации. Новая версия закона определяет плату за использование лесных ресурсов государственного лесного фонда по группам и категориям древесных растений, распространенных на его территории. Она не зависит от типа древесины и расстояния транспортировки.

Необходимо отметить, что плата за использование природных ресурсов является важным источником дохода местных органов власти и перечисляется в местный бюджет.

В соответствии с действующим законодательством к использованию лесной недревесной продукции относятся сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод, сухостоя, моха, лекарственных растений, сенокос, корм для скота, охота, рыболовство, пчеловодство, а также почвозащитные, водорегулирующие, санитарно-гигиенические, курортные, рекреационные и другие социально-защитные и природоохранные функции.

Так как Грузия уже подписала соглашение об ассоциации с ЕС, идет работа по подготовке к сертификации лесов. Приемлемым вариантом считается сертификация

по схеме FSC как одна из лучших схем по развитию ответственного лесопользования, признанная многими организациями и принятая более чем в 100 странах.

Новая лесная правовая и институциональная реформа лесного сектора была объявлена в 2012 году. Согласно этой инициативе местному населению разрешено использовать древесину для хозяйственных нужд.

Была установлена аренда лесных участков сроком до 49 лет, а лесозаготовки разделены на две категории: для социальных нужд (для собственного потребления местным населением); для коммерческих нужд.

Все виды ограничений по объему дров и древесины были сняты. Местное население могло рубить лес в неограниченных количествах, оплачивать через «денежные корзины» и получать разрешение на лесозаготовку для социальных нужд. Разрешение включает в себя персональные данные владельца, сумму платежа, наименование и количество древесины, расположение лесосеки, сроки и имя сотрудника агентства, обслуживающей данную область.

Реформа направлена на повышение экономического оборота, сбалансированного с экологическими и социальными факторами, а также на эффективное освоение ресурсов, расположенных в лесных массивах, и постепенное увеличение запаса лесных ресурсов. Для достижения этих целей разработан новый Лесной кодекс и новые подзаконные акты. Инструкции будут соответствовать международным стандартам, а арендаторы должны выполнять требования и соблюдать принципы международных схем сертификации лесопользования, например FSC.

В соответствии с новой политикой основной задачей была долгосрочная (49 лет) аренда лесных участков с исключительным правом дальнейшего продления. Все леса, не включенные в ООПТ или уже сданные в долгосрочную аренду с целью заготовки древесины (около 1,8 млн га), разделены на аукционные лоты по речным бассейнам.

В случае обнаружения нарушений и невозможности их исправить, договор аренды прекращается. При невыполнении обязательств арендатором органы власти будут самостоятельно осуществлять необходимые мероприятия (например, работы по лесовосстановлению, строительству и поддержанию лесных дорог) за счет средств арендатора по коммерческой цене.

Арендаторы имеют исключительное право на использование природных ресурсов (не только древесины, но и других, в том числе полезных ископаемых) во всем арендуемом речном бассейне и на ведение иных видов деятельности и связанных с ними мероприятий по развитию инфраструктуры, например на организацию рыболовных и охотничьих угодьев, развитие туризма, ведение сельского хозяйства, создание плантаций и т. д. Кроме того, арендатор может сдать в субаренду часть арендованного участка по согласованию с министерством.

В 2013 году с целью защиты лесов страны и повышения эффективности их экологических, социальных и экономических функций был инициирован новый этап реформирования лесного хозяйства, в котором ведущую роль играло Министерство окружающей среды. В результате полномочия по ведению лесного хозяйства были переданы обратно Министерству, при этом созданы новая служба по лесной политике, Национальное агентство лесного хозяйства и Департамент экологического надзора.

Цели и задачи Службы по лесной политике описаны в Уставе, утвержденном министром охраны окружающей среды и природных ресурсов постановлением от 10 мая 2013 года № 18. В нем определены следующие основные функции службы:



- участие в разработке лесной политики и стратегии;
- в пределах своей компетенции участие в подготовке юридических документов;
- подготовка предложений по внедрению лучших практик ведения лесного хозяйства;
- разработка программ по повышению квалификации работников органов управления лесным хозяйством;
- обеспечение принятия планов ведения лесного хозяйства;
- сотрудничество с научными и неправительственными организациями, а также с местными и международными организациями-донорами.

Устав Национального агентства лесного хозяйства принят министром охраны окружающей среды и природных ресурсов постановлением от 10 мая 2013 года № 25. В соответствии с уставом основной целью агентства являются уход за лесом, восстановление и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия на территории государственного лесного фонда.

Основными задачами являются управление лесным фондом, осуществление деятельности, связанной с уходом за лесами и их восстановлением, а также осуществление контроля за территорией.

Основные права и обязанности агентства включают:

- осуществление мероприятий по уходу и восстановлению леса;
- мониторинг лесного фонда и обработка данных;
- инвентаризация леса и планирование управления;
- разработка и реализация мер борьбы с незаконным использованием лесов;
- борьба с лесными пожарами;
- заготовка древесины в соответствии с существующими правилами;
- выдача сертификатов происхождения заготовленной древесины;
- распределение лесосек;
- участие в разработке лесного законодательства;
- содействие повышению квалификации и подготовке кадров.

Департамент по экологическому надзору создан в соответствии с указом министра охраны окружающей среды и природных ресурсов от 10 мая 2013 года № 26. Его задачи, перечисленные в уставе, включают:

- осуществление государственного контроля за использованием природных ресурсов;
- контроль за исполнением условий лицензий и разрешений, выданных для использования природных ресурсов и природоохранной деятельности;
- предупреждение и выявление нарушений, обоснованные Административным кодексом по охране окружающей среды;
- мониторинг соблюдения природоохранного законодательства, создание базы данных регулируемой деятельности и анализ отчетов о выполнении условий лицензий и разрешений;
- планирование и координация государственного контроля в области охраны окружающей среды;
- подготовка руководящих принципов и руководств в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

О лицензировании использования лесов можно сказать следующее. В настоящее время производство древесины осуществляют только частные компании после получения



соответствующих лицензий на лесопользование. Поэтому компании, участвующие в лесопользовании и переработке, являются главными действующими лицами, представляющими частный сектор.

В соответствии с Лесным кодексом Грузии после получения лицензии для долго- или краткосрочного использования лесных ресурсов пользователь обязательно параллельно с производством древесины должен осуществить меры по обеспечению защиты и восстановления лесов, предусмотренные планом управления лесами. В настоящее время около 180 тыс. га лесов находятся у арендаторов в долгосрочном лесопользовании.

В Грузии была попытка внедрить сертификацию по схеме FSC. В постановлении Правительства Грузии от 2005 года № 132 о правилах и условиях выдачи лицензий на лесопользование статья 8 (Условия лицензионного соглашения, запрашиваемые у владельцев лицензий) содержала следующие требования: «Наличие положительного заключения на план, выданного организациями экоаудита, аккредитованными в любых странах ОЭСР, наряду с планом использования лесов, предоставленным Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов. Наряду с другими вопросами заключение должно включать в себя утверждение, что план соответствует принципам устойчивого развития лесного хозяйства и требованиям, установленным законодательством Грузии в лесном секторе». На основании этого правового требования некоторые компании, владевшие долгосрочными лицензиями пользования лесными ресурсами в 2008–2009 годы, привлекали органы по сертификации для оценки устойчивости планов управления лесами. Позднее правительство исключило это требование из условий лицензии. В 2007 году Департамент лесного хозяйства подписал соглашение о партнерстве с FSC в целях развития независимой сертификации лесов в Грузии. Такой подход стимулировал неправительственные экологические организации Грузии во главе с Офисом программы Всемирного фонда дикой природы Кавказа к созданию Рабочей группы по разработке национального стандарта FSC, а также к проведению тренингов и их практического тестирования в полевых условиях.



© Р. Гохелашвили

*Сельскохозяйственные угодья на территории лесхоза*

## *2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Грузии*

### *2.1. Производство и экспорт фундука*

Климатические условия Грузии, особенно на узкой полосе земли вдоль побережья Черного моря, создают благоприятные условия для выращивания фундука на продажу. По подсчетам Министерства сельского хозяйства Грузии, средняя стоимость орехов с 1 га составляет \$2 300. В зависимости от сорта и климатических условий сбора средняя



урожайность колеблется от 1 до 3 т/га и может генерировать доход до \$9 000 в текущих ценах мирового рынка. Вместе с тем для достижения полного потенциала урожайности орешникам требуется до 7 лет. Грузинские производители зависят от конъюнктуры мирового рынка, но в долгосрочной перспективе спрос на лесные орехи увеличится и у Грузии есть реальный шанс стать одним из трех лидирующих поставщиков в мире.

Ореховодство является одной из основных и перспективных отраслей сельского хозяйства и экономики страны. Именно этим фактором обусловлена необходимость образования Ассоциации переработчиков и экспортеров лесного ореха Грузии. Это произошло 31 декабря 2013 года по инициативе и при поддержке программы Агентства США по международному развитию «Инициатива экономического процветания» (EPI). Ассоциация объединяет 38 компаний по переработке лесных орехов.

В 2013 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН оценила мировое производство орехов в скорлупе в 858,697 т, в том числе доля доминирующей на рынке Турции составила 63,9 %, Италии — 13,1, США — 4,7, Грузии — 4,6, Азербайджана — 3,6 %. По общей площади орешников Грузия находится на третьем месте в мире после Турции и Италии.

В 2014 году в Грузии произведено 37 тыс. т лесного ореха, что является вторым самым высоким показателем после 40 тыс. т урожая 2013 года. Это принесло Грузии общий экспортный доход в размере \$183 млн, а лесной орех попал в четверку крупнейших экспортных товаров Грузии, опередив даже вино.

По совокупным темпам годового роста производство лесного ореха в среднем ежегодно увеличивалось на 6 % за период с 2006 по 2014 год (от 24 тыс. до 37 тыс. т).

Главным поставщиком на рынке является Турция. В 2014 году, когда в Турции урожай пострадал от сильных морозов и уменьшился почти в 2 раза, цена лесного ореха на мировом рынке также возросла в 2 раза, достигнув \$11,5. В августе 2015 года цена вернулась к \$4,5–5,0, а в сентябре еще опустилась, поскольку урожай превзошел прогнозы.

С целью повышения продуктивности и качества урожая Агентство США по международному развитию предоставляет заинтересованным сторонам соответствующие исследования и техническую помощь фермерам. Есть инвестиционные возможности для последующей переработки орехов. Поскольку год от года урожай продолжает возрастать, помещения для сушки, хранения и вылущивания пользуются большим спросом. Правительство Грузии недавно открыло объект сушки и хранения лесных орехов в с. Дарчели (Зугдиди), недалеко от орешников.

Технический регламент по орехам, инициированный Министерством сельского хозяйства и утвержденный Правительством Грузии, регулирует вопросы их экспорта и импорта, а также качества и маркировки продукции.

В соответствии с регламентом качество орехов будет строго контролироваться, включая не только лабораторные тесты, но и правила контроля хранения, упаковки и транспортировки. Следует отметить, что инспекцию и контроль качества продукции будет осуществлять специальное национальное агентство. Важно отметить, что эти правила будут способствовать развитию отрасли в Грузии, продаже высококачественных орехов на международных рынках и защите имиджа грузинской агропромышленной продукции, которая должна соответствовать требованиям самых высоких стандартов.

Сертификация сектора может сыграть существенную роль в расширении экспортной деятельности, а в качестве органа по сертификации может выступать FSC. Это способно





вывести экспорт грузинской продукции на рынки более чем 100 стран, где признана сертификация по схеме FSC.

## *2.2. Примеры поддержки местной экономики через развитие производства недревесной продукции леса*

Многие деревни, расположенные вдоль границы леса и вблизи ООПТ, сталкиваются с острой нехваткой доходов и поэтому сильно зависят от природных ресурсов. Нахождение альтернативных решений по увеличению доходов жителей этих районов помогает улучшить местную экономику и обеспечить прочную основу для сохранения биологического разнообразия местным населением.

Грузия запустила программу по развитию пчеловодческих сельскохозяйственных кооперативов для поддержки производителей меда в стране. Продукция получает сертификат, признанный на международном уровне.

Агентство по развитию сельскохозяйственных кооперативов закупает и распределяет улья заинтересованным кооперативам, отвечающим критериям, а также оказывает техническую поддержку. Для оживления пчеловодства правительство работает со 164 кооперативами.

В рамках программы каждый участник будет выплачивать 30 % стоимости ульев, предоставленных правительством. Они получают такое же количество ульев, которое уже имеют, но не более 100 ед. Пчеловоды обязаны регистрироваться через агентство, которое также предоставляет бухгалтерские услуги. Мед должен соответствовать техническим нормам правительства. Для обеспечения соблюдения стандартов услуги инспекции и проверки качества меда предоставляются бесплатно.

Объем финансирования программы по развитию пчеловодческих сельскохозяйственных кооперативов составляет 700 тыс. лари. В ЕС спрос на мед ежегодно возрастает на 6 %, из других стран импортируется 55 % потребляемого меда.

ЕС предъявляет высокие санитарные требования ко всем продуктам животного происхождения. Лаборатория Министерства сельского хозяйства, созданная в сентябре 2015 года, занимается изучением качества меда местного производства и его соответствия высоким стандартам ЕС. Грузинский мед теперь получает специальный сертификат, признанный на международном уровне. В 2015 году Грузия произвела около 4 тыс. т меда.

НПО «Durujis Madli» производит мед в Грузии, демонстрируя экономические и природоохранные преимущества модельной общины в районе Кварели. В рамках проекта успешно выполнены все запланированные мероприятия, а часть полученного дохода использована для осуществления природоохранных мероприятий. Так, для Кварельского района был создан Фонд биологического разнообразия, куда ежегодно перечисляется 25 % доходов от производства меда. Объединение также разработало руководство по принципам и процедурам подачи заявок для выдачи малых грантов на сохранение биологического разнообразия.

При поддержке Европейской программы соседства по сельскому хозяйству и развитию сельских районов была опубликована брошюра «Возможности дохода от недревесных продуктов леса». В каждой главе представлены ботаническое описание и географическое распределение продукта, его использование в лекарственной форме и кулинарии, изделия, изготовленные из определенных фруктов, а также информация о рынках сбыта и конкуренции.





В 2014 году крупнейшим производителем черники в Грузии была компания Vernik Agro Group. Она производила американский сорт черники в регионе Гурия, экспортировав 12 т в Великобританию и 26 т в Россию. В среднем у 90 % фермеров региона Аджария в собственности находятся около 2-2,2 тыс. м<sup>2</sup> земли, достаточных для создания небольшого экономически эффективного производства.

Объем экспорта шиповника из Грузии постоянно возрастает. По данным Департамента статистики, в 2013 году из страны экспортировано 77,1 т шиповника, что в 2 раза больше (33,7 т) по сравнению с 2012 годом. Общая стоимость экспорта в 2013 году составила \$127 тыс. (в 2012 году — \$55 тыс.). Основными рынками сбыта экспортируемой продукции в 2013 году была Болгария (44 т и \$77,8 тыс.), в 2012 году — Германия (13,4 т и \$21,6 тыс.). В 2013 году на российский рынок было поставлено 15,1 т шиповника на сумму \$14,5 тыс. В настоящее время шиповник производится, обрабатывается и сохраняется несколькими ведущими на рынке компаниями (Georgian Herbs LTD, Campa LTD, Kula LTD и Bio Products LTD). Georgian Herbs LTD уже производит биопродукты из недревесной продукции леса, используя в основном шиповник и чернику. Компания покупает их 1 раз в год в сушеном виде. Она также отмечает, что существование биосертификации было бы выгодным для производителей, переработчиков и потребителей.

Campa LTD заинтересована в производстве недревесной продукции леса и поэтому готова покупать биосертифицированные ресурсы у мелких фермеров и сельскохозяйственных кооперативов. Для биопродукции компания обычно использует шиповник и облепиху и готова приобретать их в навальном и сушеном видах.

Kula LTD — производитель экологически чистых соков и натуральных соков из фруктов для детей — также заинтересована в производстве биопродуктов из недревесной продукции леса. Основные виды продукции включают дикую грушу, дикое яблоко, шиповник и чернику. Компания также готова покупать перечисленные продукты у сельскохозяйственных кооперативов в навальном, сушеном и мокром видах.

Компания Bio Products LTD создана в начале 2010 года и производит только сок из дикого шиповника. Для его сбора компания использует местных жителей разных регионов Грузии.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования в стране следует:

- улучшить качество ведения лесного хозяйства в государственном и частном секторах;
- инициировать признанный на международном уровне процесс сертификации экосистемных услуг, лесопользования (включая недревесную продукцию леса) и цепочки поставок по схеме FSC, пользующейся большим авторитетом и востребованной на рынках;
- увеличить объем использования переработанной и FSC-сертифицированной бумаги во всех инстанциях и организациях для стимулирования внутреннего рынка ответственного лесопользования;
- гармонизировать действующие стандарты и практику лесного хозяйства с техническими требованиями ЕС;





- четко определить квалификации, необходимые для получения права на лесопользование в коммерческих целях;
- обеспечить требования к планированию управления ООПТ и режимов их охраны;
- подготовить ключевой персонал к требованиям и процедурам сертификации;
- поддержать развитие национального стандарта FSC;
- повысить уровень информированности общественности о сертификации.

### По материалам:

1. <http://forestry.gov.ge/ge/about-us/georgias-forests>
2. [http://wwf.panda.org/about\\_our\\_earth/deforestation/deforestation\\_causes/illegal\\_logging/](http://wwf.panda.org/about_our_earth/deforestation/deforestation_causes/illegal_logging/)
3. <http://www.apa.gov.ge/ru/angariSebi>
4. <http://www.enpi-fleg.org/ru/activities/georgia/>
5. [http://enpi-fleg.ge/index.php?option=com\\_content&view=article&id=85&Itemid=55&lang=en](http://enpi-fleg.ge/index.php?option=com_content&view=article&id=85&Itemid=55&lang=en)
6. <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1512188716300197>
7. <http://www.gatrees.org/resources/publications/GeorgiaForestFacts.pdf>
8. <http://georgiatoday.ge/news/3807/Georgian-Honey-Exports-to-EU-to-Begin-in-2016>
9. <http://www.eurasianet.org/node/78371>
10. <http://forestry.gov.ge/en/pr/news/forestry-policy-cenn/376>
11. <http://www.thenews.coop/97856/news/agriculture/georgian-government-supports-co-operative-development-boost-honey-production/>
12. [https://www.researchgate.net/publication/275353351\\_Forest\\_Habitat\\_Restoration\\_in\\_Georgia\\_Caucasus\\_Ecoregion](https://www.researchgate.net/publication/275353351_Forest_Habitat_Restoration_in_Georgia_Caucasus_Ecoregion)
13. [https://www.researchgate.net/profile/Maia\\_Akhalkatsi/publication/275353351\\_Forest\\_Habitat\\_Restoration\\_in\\_Georgia\\_Caucasus\\_Ecoregion/links/553a9022cf29b5ee4b64e55.pdf?origin=publication\\_list](https://www.researchgate.net/profile/Maia_Akhalkatsi/publication/275353351_Forest_Habitat_Restoration_in_Georgia_Caucasus_Ecoregion/links/553a9022cf29b5ee4b64e55.pdf?origin=publication_list)
14. <http://biodivers-southcaucasus.org/georgia/>
15. <http://www.apa.gov.ge/en/collaboration/Projects/projects.page>
16. [http://enpi-fleg.ge/pdf/Forestry\\_Standards\\_and\\_Practices\\_in\\_Georgia\\_English.pdf](http://enpi-fleg.ge/pdf/Forestry_Standards_and_Practices_in_Georgia_English.pdf)
17. <http://enpard.ge/en/media/perspectives-european-journey-of-georgian-honey/>
18. [http://www.enpi-fleg.ge/pdf/Forestry\\_Standards\\_and\\_Practices\\_in\\_Georgia\\_English.pdf](http://www.enpi-fleg.ge/pdf/Forestry_Standards_and_Practices_in_Georgia_English.pdf)
19. <http://forestry.gov.ge/ru/pr/news/forestry-policy-cenn/376>
20. <http://www.apsny.ge/2016/pol/1453870815.php>
21. <http://www.apa.gov.ge/ru/biomravalferovneba/saqartvelos-biomravalferovneba>
22. [http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1543/analysis\\_of\\_voluntary\\_forest\\_certification\\_in\\_georgia.pdf](http://www.enpi-fleg.org/site/assets/files/1543/analysis_of_voluntary_forest_certification_in_georgia.pdf)



# Комплексное лесопользование в Молдове

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Лесной фонд занимает 12,7 % территории Республики Молдова. Распределение площадей лесного фонда приведено в табл. 1. Лесные ресурсы имеют для этой небольшой страны стратегическое значение. Ежегодно в рамках комплексных лесохозяйственных работ (например, рубки ухода, обновления, экологической реконструкции и т. д.) заготавливается приблизительно 400–500 тыс. м<sup>3</sup> древесины. Ежегодный вклад лесного сектора в национальную экономику составляет 0,5–0,6 % ВВП, хотя лесной сектор способен генерировать значительные финансовые ресурсы. Основные проблемы лесного сектора лежат в сфере неэффективного управления лесами и отсутствия процесса сертификации лесов.

Таблица 1  
Распределение площадей лесного фонда Республики Молдова  
(по данным Земельного кадастра на 1 января 2014 года), тыс. га

ВЛАДЕЛЬЦЫ ЗЕМЕЛЬ	ПЛОЩАДЬ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА И ИНЫХ ЗЕМЕЛЬ, ПОКРЫТЫХ ЛЕСНОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТЬЮ	ПЛОЩАДЬ ЛЕСНОГО ФОНДА	В Т. Ч.:		
			ПОКРЫТАЯ ЛЕСОМ ПЛОЩАДЬ	ЛЕСНЫЕ ПОЛОСЫ	ЗЕМЛИ С КУСТАРНИКОВОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТЬЮ
Государство	360,178	351,537	328,638	5,703	2,939
Административно-территориальные органы (около 900 участков)	100,896	59,934	48,113	24,880	16,083
Частные собственники	4,114	3,599	2,520	0,113	0,402
<i>Всего</i>	465,190	415,071	379,271	30,696	19,423

Показатели заготовки и производства отдельных видов древесной и недревесной лесной продукции приведены в табл. 2–5. Основными видами продукции, получаемой в результате переработки древесины, являются различные полуфабрикаты, пиломатериалы, полосы для ограждения, древесный уголь. В общей сложности производится более 20 видов деревянных изделий и товаров народного потребления. Согласно оценкам потребность сельского населения в древесной продукции (для отопления, приготовления пищи и т. д.) удовлетворяется менее чем на 70 %. Объемы заготовки и сбора, обработки

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

и реализации недревесных продуктов леса значительно варьируют по годам и зависят от факторов окружающей среды и требований рынков продажи.

Таблица 2  
Заготовка древесины в период 2009–2015 годов

ГОД	ОБЪЕМ ЗАГОТОВКИ, млн <sup>3</sup>			
	ПЛАН	ФАКТ		
		ВСЕГО	КРУГЛЫЕ ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ	ДРОВА
2009	410,6	389,5	36,3	353,2
2010	434,6	413,9	35,4	378,5
2011	495,3	471,6	33,9	437,7
2012	548,5	521,7	31,7	490,0
2013	577,7	551,3	29,9	521,4
2014	588,6	561,3	25,6	535,7
2015	566,4	537,7	28,3	509,4

Таблица 3  
Виды топлива, используемые в домашних хозяйствах, %

ЦЕЛЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	ЛЕСО-МАТЕРИАЛЫ	ГАЗ	РАСТИТЕЛЬНЫЕ ОТХОДЫ	УГОЛЬ	ЭЛЕКТРИЧЕСТВО	ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ
Приготовление еды	7,5	84,9	21,5	8,4	3,6	2,0
Отопление дома	2,2	26,2	17,9	31,3	2,0	2,0
Подогрев воды	1,6	49,2	19,7	10,9	14,1	1,2

Таблица 4  
Динамика производства основных видов продукции в результате переработки древесины

ВИД ПРОДУКЦИИ	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Переработанная древесина, млн м <sup>3</sup>	24,9	16,4	16,9	13,4	13,8	12,5	13,3
Паркет, млн м <sup>2</sup>	11,3	8,2	4,0	2,9	1,3	2,2	1,2
Полуфабрикаты, м <sup>3</sup>	1300	680	910	730	440	530	791
Брус, млн м <sup>3</sup>	5,3	3,4	3,8	2,5	3,2	3,0	2,3
Плетень, млн м <sup>3</sup>	1,3	1,0	1,0	0,6	0,3	0,3	0,22
Ящики, млн шт.	13,8	7,7	5,2	1,5	—	—	0,2
Древесный уголь, т	51,4	36,5	111,8	84	77	62	130
Виноградные колья, млн шт.	1046,1	282,9	152,9	147,4	416,1	550	1038
Пеллеты, млн шт.	4,9	9,0	5,0	2,7	2,1	0,1	0,1
Изделия из лозы, млн леев	315	205	125	128	200	97	3,6
Изготовление деревянной продукции, млн леев	20088	17383	18038	15017	17685	15476	18952

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

*Таблица 5  
Объемы собранной и переработанной недревесной продукции  
в период 2009–2015 годов, т*

ВИД ПРОДУКЦИИ	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Дикорастущие фрукты и ягоды	331,5	360,8	609	501,8	947	735,6	761,6
Лекарственные травы	66,5	45,2	60,1	60,6	92,7	66,2	56,5
Мед	5,8	5,2	5,2	2,8	4,5	4,3	4,8

### *1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования*

В Республике Молдова действует Лесной кодекс. Согласно статье 14 все леса относятся к первой группе и выполняют исключительно функции охраны окружающей среды.

В соответствии с выполняемыми функциями выделяются следующие подгруппы защитности лесов:

- водоохранные (1,6 % площади лесного фонда);
- почвозащитные (7,9 %);
- по защите от неблагоприятных климатических и промышленных факторов (47,4 %);
- с рекреационными функциями (26,4 %);
- научного значения и по сохранению лесного генофонда и экофонда (16,7 %).

Согласно статье 33 Кодекса видами лесной продукции считаются древесная и недревесная продукция, а также результаты пользования лесом и деятельности по обеспечению выполнения его защитных функций.

Лесной кодекс четко разделяет недревесную продукцию (например, дичь) и продукцию побочного пользования лесом (дикорастущие плоды и ягоды, орехи, грибы, лекарственные и другие растения), а Налоговый — регулирует только древесную продукцию, что является серьезным препятствием для сбора и продажи недревесной.

Сборы за использование природных ресурсов регулируется разделом VIII Налогового кодекса Республики Молдова от 5 мая 2005 года № 67-xvi. В систему сборов за природные ресурсы входят сбор за отпускаемую на корню древесину.

Не взимается сбор за отпускаемую на корню древесину, заготавливаемую лесохозяйственными предприятиями при проведении ими рубок экологической реконструкции, обновления, промежуточного пользования, работ по лесоустройству, научно-исследовательских и проектных работ для нужд лесного хозяйства, работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, а также других работ по уходу за лесом.

Установлены дифференцированные ставки сбора за отпускаемую на корню древесину. За дровяную древесину размер сбора составляет 40, а за прутья и ветки — 20 % ставок за деловую древесину для соответствующих пород, за древесину из пней и корней, предназначенную для использования в качестве топлива, взимается сбор в размере 20 % сбора за дровяную древесину соответствующих пород.

Проводником государственной политики в области управления лесами является государственное агентство «Молдсильва». Данной структуре переданы все

полномочия по охране и защите национального лесного фонда, осуществлению работ по лесоразведению, лесовосстановлению, экологической реконструкции, а также по обеспечению рационального использования лесных ресурсов. Агентство должно вести лесное хозяйство в соответствии с экологическими принципами на основе утвержденных планов управления лесным и охотничьим фондами. Работники Государственного агентства лесного хозяйства также обладают исключительным правом на сбор недревесной продукции. Вместе с тем продажа и сборы от реализации недревесной продукции непрозрачны и не полностью отражаются в отчетах. Этот сектор является теневым, так как величина сборов за недревесную продукцию не установлена, что приводит к недопоступлению налогов, т. е. сектор не способствует пополнению доходной части бюджета страны. Поэтому особое значение приобретает развитие систем добровольной лесной сертификации не только древесной, но и недревесной продукции, что позволит повысить прозрачность и мобилизацию дополнительных средств.

Согласно действующему законодательству граждане могут собирать и продавать неограниченное количество недревесной продукции, что, в свою очередь, приводит к постепенной деградации и сокращению этих ресурсов.

Для управления лесными ресурсами программой ЕПД ФЛЕГ II на примере одного лесничества разработана система контроля за оборотом древесины. Демонстрация возможностей этой системы была успешной, и ее национальная реализация позволяет существенно улучшить управление лесами и правоприменение. Национальная система отслеживания древесины является интегрированной информационной системой мониторинга древесных материалов, который проводится центральным государственным органом, ответственным за ведение лесного хозяйства.

Для снижения последствий чрезмерной эксплуатации лесов и противодействия незаконным рубкам Министерство окружающей среды разработало проект закона о приостановке экспорта древесины до 2020 года, который должен быть рассмотрен парламентом.

С 2015 года ведутся работы по расширению площадей, покрытых лесной растительностью. Ежегодно лесные культуры создаются более чем на 2 500 га. Несмотря на это, а также на меры, противодействующие незаконной рубке леса путем налаживания системы контроля и наказания за противозаконные действия, необходимо реализовывать и иные меры по повышению уровня лесопользования, включая добровольную лесную сертификацию.

Значительного прогресса в области развития комплексного лесопользования можно достичь путем стимулирования использования недревесной продукции леса, совершенствования связанного с этим законодательства и уточнения полномочий структур, ответственных за управление лесными ресурсами.

### *1.3. Угрозы для лесных экосистем*

К основным угрозам относятся:

- незаконные рубки леса, значительный масштаб которых связан с дефицитом энергоносителей и их высокой ценой, обнищанием значительной части населения, отсутствием надлежащего государственного контроля в области обеспечения охраны всех лесных ресурсов, несоблюдением и неэффективностью лесного и экологического законодательства,

совмещением функций определенных категорий в государственной лесной службе и государственной экологической инспекции, которые создают условия для выдачи разрешений и осуществления незаконных рубок, с присутствием в национальной экономике теневого сектора, который обеспечивается лесными ресурсами, полученными незаконным путем;

- отсутствие долгосрочных планов управления лесами;
- недостаточное участие местных жителей в управлении лесами.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Молдове

### 2.1. Национальная программа по развитию орехоплодных культур до 2020 года

Плодоводство — традиционная отрасль для Молдовы. Это единственная страна, у которой есть Закон «Об ореховодстве», а также Национальный совет по координации ореховой отрасли, Программа развития отрасли до 2020 года, Научный центр развития ореха и Союз ассоциаций орехопроизводителей.

В настоящее время одним из приоритетных направлений молдавского плодоводства является увеличение площади насаждений и увеличение производства орехоплодных культур — ореха грецкого, миндаля и фундука, спрос на плоды которых на международном уровне, особенно на европейском, постоянно возрастает. В общем объеме экспорта молдавской садоводческой продукции на орехи приходится лишь 4 %, однако их финансовый вклад составляет 44 % экспорта. В последние годы ежегодный валовой сбор орехов в стране составлял 22–33 тыс. т, из которых 20–32 тыс. продано за рубеж. По причине неоднородности продукция реализовывалась только в ядрах.

В Молдове, согласно данным переписи плодовых насаждений 1994 года, насчитывается 2,2 млн ореховых деревьев, из которых более 85 % находятся в полном плодоношении. Абсолютное большинство ореховых деревьев культивируется как отдельные стоящие деревья на приусадебных участках, в ореховых аллеях, созданных в качестве защитных полос, вдоль национальных дорог, небольшими группами на государственных и общественных участках. Садов мало, и они занимают небольшие площади.

Создавшееся положение с культурой ореха грецкого усугубляется и полным отсутствием работ по уходу за ним. Оставленные без обрезки по формированию и на плодоношение, с необработанной вокруг деревьев и, вследствие этого, слитой и постоянно сухой почвой, без защиты от вредителей и болезней ореховые деревья плодоносят слабо и не каждый год. Потенциал их плодоношения реализуется не более чем на 20 %.



Грецкий орех

© М. Маттиа

Основной целью Национальной программы развития орехоплодных культур до 2020 года является расширение плантаций орехоплодных культур, модернизация применяемых технологий и увеличение на их основе объемов продукции, глубокая переработка урожая и обеспечение экспорта конкурентоспособной и с высокой добавленной стоимостью продукции.

Государство субсидирует 50 % затрат на закладку сада. Кроме того, все орехопроизводители освобождены на первые 9 лет от уплаты налога на землю, пока сад (лес, плантация) не вступит в полное плодоношение.

Повышенный спрос на продукцию из орехов на европейском рынке (в последние годы дефицит превышает 100 тыс. т орехов в скорлупе) и конкурентоспособность молдавских орехов все настойчивее диктуют необходимость расширения площадей, занимаемых садами, увеличения продуктивности насаждений, улучшения качества продукции.

Выполнение положений Программы относительно повышения продуктивности существующих плантаций и закладки новых интенсивных сортовых плантаций ореха обеспечит значительное увеличение объема производства орехов в стране (к 2020 году — 57,7 тыс. т, а к 2025 году — свыше 70 тыс. т), что приведет и к увеличению экспорта ядра ореха до 15 тыс., в скорлупе — до 15–20 тыс. т. Существенное количество орехов может быть использовано для пищевой промышленности.

### 2.2. Увеличение производства ореховой древесины

Древесина ореха грецкого отличается высокой прочностью, пластичностью и изящностью. Используется все в больших объемах (табл. 6) при изготовлении высококачественной мебели, в строительстве самолетов и автомобилей, в скульптуре.

Таблица 6  
Показатели основных мероприятий для производства ореховой древесины

МЕРОПРИЯТИЯ	2006–2010 годы	2011–2015 годы	2016–2020 годы
Производство посадочного материала ореха грецкого, тыс. шт.	500	1000	1000
Закладка ореховых насаждений для производства древесины, га	250	500	500

Основной проблемой является отсутствие сертификации, ведь применение принципов сертификации лесопользования может значительно облегчить внедрение ответственного лесопользования в стране и реализацию недревесной продукции за рубеж. Международная схема FSC может стать потенциальной платформой для сертификации.



Место вырубki ореха грецкого

© G. Lisenco

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF

### 2.3. Заготовка и реализация лекарственных растений

Лекарственные растения могли бы стать неплохим источником дохода для лесного сектора, однако этот ресурс в настоящее время используется частично, а продажа растений и вовсе не регулируется.

В 1970–1990 годы лекарственными растениями было занято около 2 тыс. га, объем производства продукции составлял около 1 тыс. т/год. При этом основная масса этого сырья отправлялась на фармацевтические предприятия, доля внутривнутриреспубликанских поставок была невелика — 10–15 %.

Выращиванием лекарственных растений занимались два специализированных сельхозпредприятия и семь лесхозов. Соответственно, значительный объем продукции обеспечивали дикорастущие растения.

На государственном уровне продажа лекарственных растений не регулируется, хотя 1 кг бузины стоит около 50 леев, календулы — до 60, а шиповника — от 18–20 леев. Агентство «Молдсильва» разрабатывает программу, которая призвана добавить прозрачности в этой сфере. Продажа растений будет осуществляться только через аукционы. Большинство лекарственных растений экспортируется в Румынию, Польшу, Украину и Германию и используется в фармацевтической, косметической и пищевой промышленности.



*Дикорастущий ирис*

К настоящему времени площади угодий лекарственных растений сократились в 8 раз. Раньше существенную часть продукции давал лес, но дикорастущей лекарственной флоры стало меньше. Хотя каждому лесничеству и лесничему, как и прежде, спускается план сбора лесных ягод, лекарственных растений и т. п.

На внутреннем рынке лекарственных растений и препаратов на их основе заметную роль играют частные компании. Например, фирма «ДЕПОФАРМ» в месяц выпускает от 10 тыс. до 35 тыс. флаконов сердечных, почечных и других препаратов, для которых сырьем служат подорожник, боярышник, валериана, календула, пустырник, шишки хмеля, дикая морковь, душица, укроп и пр.

В 1999–2002 годы правительство Великобритании внедрило проект «Развитие устойчивых источников доходов в сельских местностях» (SRLPP), в рамках которого два крестьянских хозяйства выращивали календулу. Поставка лекарственных растений

и препаратов на их основе за рубеж, в частности на европейский рынок, сопряжена с необходимостью сертификации продукции по очень строгим международным стандартам качества.

Лекарственные растения в основном реализуются на внутреннем рынке, но в случае организации процесса сертификации могут и экспортироваться.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования в Молдове можно дать следующие рекомендации:

- обеспечить устойчивое лесопользование, основанное на принципах экономической жизнеспособности, социально-экологического признания и экологической целостности, по примеру FSC;
- инициировать или усилить социальные кампании по повышению осведомленности общественности для стимулирования ее участия в устойчивом управлении лесами в рамках местных общин;
- выявлять и удовлетворять технические и финансовые потребности местных общин, связанные с устойчивым лесопользованием;
- усовершенствовать национальные системы мониторинга лесов и с этой целью создать национальные мониторинговые центры;
- инициировать процесс сертификации лесов, древесной и недревесной продукции по схеме FSC, наиболее подходящей, признанной и принятой более чем в 100 странах;
- провести маркетинговые исследования недревесной лесной продукции;
- разработать, утвердить и внедрить нормативно-правовую базу для управления и использования недревесной лесной продукции;
- осуществить обучение персонала для сбора и обработки недревесной лесной продукции;
- существенно пересмотреть систему платежей за лесопользование, снизить уровень коррупции и усилить надзор и контроль.

#### По материалам:

1. <http://www.fao.org/3/a-az313e.pdf>
2. <http://www.moldsilva.gov.md/>
3. <http://www.ecolabelindex.com/ecolabels/?st=country=md;country=ga>
4. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=308876&lang=2>
5. <http://ecology.md/category/media>
6. [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/Europe/documents/Events\\_2013/CC\\_FM/10\\_Galupa\\_ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/Europe/documents/Events_2013/CC_FM/10_Galupa_ru.pdf)
7. [http://www.europarc.org/wp-content/uploads/2015/02/ATS-2008\\_Protected-Areas-of-the-Republic-of-Moldova.pdf](http://www.europarc.org/wp-content/uploads/2015/02/ATS-2008_Protected-Areas-of-the-Republic-of-Moldova.pdf)
8. [http://www.moldsilva.gov.md/public/files/video/Comparative\\_analys\\_is\\_of\\_the\\_national\\_forest\\_legislation\\_with\\_the\\_international\\_legal\\_framework\\_for\\_ensuring\\_an\\_efficient\\_management\\_of\\_forest\\_resources.pdf](http://www.moldsilva.gov.md/public/files/video/Comparative_analys_is_of_the_national_forest_legislation_with_the_international_legal_framework_for_ensuring_an_efficient_management_of_forest_resources.pdf)



9. [http://www.renastereanucului.com/?new\\_language=2&go=resurse&n=2](http://www.renastereanucului.com/?new_language=2&go=resurse&n=2)
10. <http://aif.md/orex-nasha-neft/>
11. <http://orehovod.com/news/299-moldova-ekspotiruet-90-greckogo-oreha.html>
12. <http://documents.worldbank.org/curated/en/494321468052757894/Moldova-Forest-policy-note>



# Комплексное лесопользование в России

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Площадь земель, покрытых лесами, в России оценивается почти в 800 млн га, что составляет пятую часть лесов мира. Запасы древесины в лесах превышают 83 млрд м<sup>3</sup>. Наша страна больше всего известна как поставщик круглых лесоматериалов и продукции из древесины низкого передела (последние годы объемы заготовки древесины составляют около 200 млн м<sup>3</sup>/год). Российские леса играют неопределимую роль на глобальном уровне, предоставляя широкий спектр экосистемных услуг (поддержание климата, обеспечение чистым воздухом и водой, сохранение биологического разнообразия, в том числе крупных площадей дикой природы — малонарушенных лесных территорий и пр.). Вместе с тем экономические успехи России в области монетизации экосистемных услуг пока достаточно скромные. Значительным экономическим потенциалом обладает заготовка недревесной продукции леса. По оценке экспертов, запасы основных видов пищевых лесных ресурсов довольно существенны (табл. 1, 2), но используются недостаточно: лесные ягоды — 3–5 % эксплуатационных запасов; кедровые орехи — до 8, грибы — около 15 %. В то же время годовой объем от их реализации превышает 4 млрд руб. (Большаков, 2014).

Таблица 1  
Запасы основных видов пищевых лесных ресурсов для России (Большаков, 2014)

ВИД РЕСУРСА	СРЕДНЯЯ УРОЖАЙНОСТЬ, кг/га	ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЙ ЗАПАС, тыс. т	ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАПАСОВ, тыс. т
Брусника	100–300	1508	3
Клюква	150–300	8004	5
Голубика	50–450	510	3
Черника	150–300	1309	3
Орех кедровый	10–300	496	8
Грибы	30–100	2000	15

Таблица 2  
Биологические запасы основных видов пищевых лесных ресурсов, тыс. т,  
по федеральным округам Российской Федерации (Ежегодный доклад о состоянии  
и использовании лесов Российской Федерации за 2012 год)

ВИД РЕСУРСА	В ЦЕЛОМ ПО РОССИИ	ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО	СЕВЕРО- ЗАПАДНЫЙ ФО	ПРИВОЛЖСКИЙ ФО	ЮЖНЫЙ И СЕВЕРО- КАВКАЗСКИЙ ФО	УРАЛЬСКИЙ ФО	СИБИРСКИЙ ФО	ДАЛЬНЕ- ВОСТОЧНЫЙ ФО
Дикорастущие ягоды	8840,5	98,3	923,5	274,2	—	2101,0	4257,2	1186,3
Орехи кедровые	3519,9	—	0,8	0,4	—	184,6	1048,2	2285,9
В т. ч.:								
сосна кедровая	991,5	—	0,8	0,4	—	184,6	727,5	78,2
кедровый стланик	2528,4	—	—	—	—	—	320,7	2207,7
Грибы	4325,4	81,2	497,4	153,5	—	314,5	1089,6	2151,7
Березовый сок	875505	38048	118540	66549	2376	177155	420042	52794

Хотя многоцелевой характер использования лесов и закреплен в Лесном кодексе Российской Федерации, частный бизнес только недавно проявил интерес к комплексному использованию лесных ресурсов с экономической точки зрения. Немалое значение в этом имеет возрастающий внутренний и внешний спрос на пищевые лесные ресурсы — грибы, ягоды.

Еще одним действенным механизмом, способствующим переходу российской лесной промышленности на многоцелевое лесопользование, стало широкое распространение международных систем лесной сертификации. Сертификация по международным стандартам повышает конкурентоспособность бизнеса, предъявляя более высокие требования к качеству продукции и социально-экологической ответственности. Например, по требованиям FSC (более 200 арендаторов лесного фонда сертифицировали свыше 42 млн га лесов, более 600 предприятий перерабатывают и продают сертифицированную продукцию) необходимо обеспечить сохранение биологического разнообразия, поддержание экосистемных функций лесов, глубокую переработку древесины, стремиться к диверсификации производства, в том числе использовать, где это целесообразно, другие ресурсы леса. Сертификация играет важную роль в развитии рынка экосистемных услуг. Пока в стране известно лишь несколько примеров их монетизации, но, что характерно, все они появились у FSC-сертифицированных предприятий.

В данном обзоре собраны примеры практического опыта, отражающие различные аспекты комплексного использования лесных ресурсов. Мы не проводили собственных оригинальных исследований, а воспользовались готовыми материалами, опубликованными другими специалистами и журналистами. После каждого примера комплексного лесопользования указан информационный источник. Однако для данной публикации они реструктурированы с целью унификации подаваемых материалов. Описание препятствий развитию комплексного лесопользования в России и предлагаемые рекомендации по их устранению также основаны на мнении экспертов, изложенных в соответствующих

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

публикациях. Мы надеемся, что сведенные вместе на единой платформе примеры вдохновят другие предприятия на переход к комплексному лесопользованию.

### *1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования*

Многоцелевой характер использования лесных ресурсов в Российской Федерации декларируется в Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года. В частности, среди основных принципов этой политики указывается на многоцелевое и неистощительное использование лесов (пункт 5).

Лесной кодекс также декларирует принцип обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах. В нем также указано, что освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования. Многоцелевое использование лесных участков далее конкретизируется в Кодексе лишь в контексте того, что согласно договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей. Фактически же это означает, что один и тот же лесной участок может предоставляться для различных видов пользования как одному, так и разным арендаторам. Предполагается, что при нескольких видах использования одного и того же участка арендная плата суммируется.

Использование лесов, согласно Лесному кодексу, осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов. В постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, а в аренду и безвозмездное срочное пользование — гражданам. Наиболее распространенной формой передачи прав на использование лесных ресурсов юридическим лицам является договор аренды лесных участков. Использование лесов, связанное с заготовкой древесины, осуществляется в основном на основании заключения договоров аренды лесных участков (данная процедура регулируется Лесным кодексом и подзаконными актами).

Лесной кодекс выделяет более 17 видов использования лесов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);

12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;

15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

16) осуществление религиозной деятельности;

17) иные виды.

Большинство видов использования лесов, обеспечивающих сохранение лесной среды в долгосрочной перспективе, могут рассматриваться как компоненты комплексного (многоцелевого) использования лесов.

В лесном фонде России доля защитных лесов, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов (часть 4 статьи 12 Лесного кодекса), составляет 24 %. Защитные леса могут передаваться в аренду, в том числе и для заготовки древесины. Хотя законодательством для них предусмотрены специальные режимы использования, методические указания по поддержанию на практике их экосистемных функций пока не разработаны. Вместе с тем в России уже есть примеры сочетания грамотного управления защитными лесами, обеспечивающие поддержание их целевых экосистемных функций и позволяющие при этом получать доход от заготовки древесины.

Большое социальное и экономическое значение для граждан Российской Федерации имеют пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения. Многие продукты пользуются высоким спросом как на внутреннем рынке, так и на внешнем. Местные жители активно используют леса для ведения сельского хозяйства, прежде всего для сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных, а также пчеловодства.



Пасека (с. Сорвижи)

К видам использования лесов, не связанным с заготовкой древесины, относятся:

- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы);
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и др.);
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства (сенокошение, выпас сельскохозяйственных животных, пчеловодство, северное оленеводство, выращивание сельскохозяйственных культур и иная сельскохозяйственная деятельность);

- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений и др.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса, которая осуществляется на основании договоров аренды лесных участков и регулируется Правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденными Рослесхозом. Допускается заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд гражданами в порядке, устанавливаемом законом субъекта Российской Федерации. Ставки платы за заготовку пищевых лесных ресурсов установлены субъектами Российской Федерации в зависимости от вида ресурса.

Использование лесов, не связанное с заготовкой древесины, также осуществляется прежде всего на основании заключения договоров аренды лесных участков. Наибольшие площади переданы в аренду (Ежегодный доклад о состоянии и использовании лесов Российской Федерации за 2012 год) для ведения сельского хозяйства — более 17,4 млн га (2 355 договоров аренды). Основной вид деятельности на них — северное оленеводство (почти 9 млн га). Для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений в аренду взято более 3,7 млн га, для сбора и заготовки недревесных лесных ресурсов, главным образом для заготовки елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, — почти 0,5 млн га. Для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства в аренду передано около 37,1 млн га лесных земель (16 % всей арендованной площади). Количество договоров аренды с целью осуществления рекреационной деятельности (13 237 шт.) даже превышает количество договоров на заготовку древесины (11 811 шт.)!

Кроме того, на основании Земельного кодекса Российской Федерации (если иное не предусмотрено статьей 71 Лесного кодекса) лесные участки могут передаваться в постоянное (бессрочное) пользование, т. е. не через процедуру аренды. Так, площадь участков рекреационного использования, переданных в постоянное (бессрочное) пользование, в 2011 году составила 1 946,1 млн га. В безвозмездное (бессрочное) пользование (также на основании статьи 71 Лесного кодекса и в порядке, предусмотренном Земельным кодексом) передано 430 тыс. га лесов (заключен 1 331 договор). Почти все такие участки (96 %) переданы для ведения сельского хозяйства.

Однако эта статистика передает искаженную картину развития разных видов использования лесов. Значительное количество договоров аренды с целью осуществления рекреационной деятельности свидетельствует не столько о развитии сферы рекреационных и туристических услуг, сколько о желании ряда юридических лиц ограничить доступ на определенные лесные участки, а в будущем претендовать на перевод таких участков в частную собственность под застройку.

Помимо передачи лесного участка в аренду с целью заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов Лесной кодекс разрешает гражданам сбор ягод, грибов, орехов для собственных нужд (более конкретные нормы и процедуры устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации). В результате в большинстве случаев производство продукции в промышленных масштабах (для продажи на экспорт или через розничные сети) базируется на сети скупщиков ягод и грибов у частных сборщиков (формально собирающих их для собственных нужд), а не на аренде участков.



В последние годы ситуация меняется в основном в отношении сбора кедровых орехов. Площади кедровых лесов, арендуемых с этой целью, постоянно увеличиваются. Причиной изменения ситуации стало требование лицензирования орехов при вывозе за границу. Вместе с тем данная норма, введенная с 2010 года (пункт 2.6 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, решение № 19 Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года), не решила всех проблем, так как некоторые арендаторы продают свои квоты на экспортные лицензии, тем самым легализуя продукцию, собранную на неарендованных участках.

Охотничье хозяйство не всегда ведется через взятие в аренду лесного участка. Юридические лица и индивидуальные лица могут также получать лесные участки через охотхозяйственные соглашения в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Охотхозяйственные соглашения заключаются с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на срок от 20 до 49 лет на основании результатов аукциона. Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Использование же гражданами лесов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется без предоставления лесных участков.

### 1.3. Угрозы лесным экосистемам

К основным угрозам относятся:

- отсутствие механизма, способствующего нахождению баланса между разными видами предпринимательской деятельности — заготовкой древесины, недревесных и пищевых лесных ресурсов и сбором лекарственных растений;
- низкая степень переработки древесины;
- преобладание «серых» схем коммерческой заготовки недревесной продукции;
- незаконные рубки лесов;
- отсутствие достоверной информации об объемах возможных для использования недревесных и пищевых лесных ресурсов и реальных данных об объемах их заготовки, а также недостаточный учет этих ресурсов при планировании лесохозяйственной и лесозаготовительной деятельности, что может стать причиной истощения их запасов;
- слабый учет интересов местного населения и коренных народов при планировании и осуществлении лесопользования.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в России

### 2.1. Поддержание функций защитных лесов в сочетании с глубокой переработкой древесины на примере ИП «Панкратов В.З.»

Это предприятие арендует небольшой лесной участок площадью 820 га, расположенный в Парковом лесничестве Кирово-Чепецкого района Кировской





области. Срок аренды — 49 лет. Ежегодный объем заготовки древесины составляет 2,3 тыс. м<sup>3</sup>. Первоначально (в 2008 году) продавался весь заготовленный объем круглых лесоматериалов, но в 2012 году появился собственный цех по переработке древесины, в том числе низкосортной. Фанерный кряж поставляется на фанерный завод. Остальная заготовленная древесина перерабатывается самим предпринимателем. Основная продукция — пиломатериалы, транспортные поддоны, дрова, черенки для лопат, опилки. Вся продукция реализуется на местном рынке. Наличие собственных мощностей по переработке придает экономическую устойчивость используемой модели лесопроизводства. Подготовлен участок под создание плантации елей для новогодних праздников для продажи крупному российскому розничному продавцу. Планируется использовать отходы лесопиления, а также осуществлять деятельность по заготовке пищевых лесных ресурсов (грибы и ягоды), организовать пчеловодство.

Леса арендованного участка располагаются в южной тайге, в переходной зоне от таежных (бореальных) лесов к хвойно-широколиственным. Преобладают разнообразные еловые, пихтовые, сосновые, осиновые и березовые древостои. Леса достаточно производительные, но преимущественно вторичные, часто смешанные, сильно расстроенные рубками прошлых лет. Рельеф — холмисто-равнинный.

Все леса имеют статус защитных (леса зеленых зон, водоохранные леса) и располагаются в пределах зеленой зоны г. Кирова. Это означает, что ведение лесного хозяйства и лесопользования в первую очередь должно обеспечивать сохранение экосистемных функций лесов — средообразующих, водоохранных, санитарно-гигиенических, рекреационных, а заготовка древесины должна иметь подчиненное значение. Статус защитных лесов налагает существенные ограничения на возможности их использования в коммерческих целях, предполагая ведение в них в основном выборочных рубок. Транспортная доступность территории и породно-возрастная структура лесного фонда делают экономически целесообразными мероприятия по уходу за лесом. Арендванный участок состоит из нескольких обособленных лесных массивов, окруженных сельскохозяйственными угодьями. Вблизи располагается с. Фатьяново, а на небольшом удалении — областной центр.

Виктор Зосимович Панкратов, в прошлом главный лесничий Кировской области, а ныне предприниматель, не просто взял данный участок в аренду в 2008 году на 49 лет, а решил создать на его основе образец грамотного и рачительного ведения хозяйства в защитных лесах. Цель — улучшить породный состав и повысить продуктивность леса за счет проведения несплошных рубок, а в перспективе создать мощности по глубокой переработке древесины и работать на удовлетворение потребностей внутреннего рынка и местного населения, а за счет глубокой переработки получать большую прибыль.

За 8 лет по мере накопления опыта система управления лесами развивалась и видоизменялась. В настоящий момент можно отметить следующие особенности хозяйственного подхода данного предприятия, полностью перешедшего на несплошные рубки. Лесоводственный эффект таких рубок и одновременно их экономическая рентабельность зависят от качества отвода лесосек, а также от актуальности материалов лесостроительства. Уникальный для России опыт заключается в том, что арендатор за свой счет каждые 3 года проводит лесостроительство, считая, что затраты на него с лихвой окупятся. Переход на несплошные рубки позволил, с одной стороны, отказаться от затратного искусственного лесовосстановления, с другой — существенно улучшить





породный состав и санитарное состояние древостоев, а также повысить их продуктивность.

Система лесоводства основана на использовании рубок ухода (на рубки прореживания и проходные приходится примерно 20 % площади ежегодно вырубаемых участков), санитарных выборочных и равномерных постепенных рубок (соответственно 29 и 51 %). Заготовки ведет подрядная организация ООО «ХЦ-Лес» под руководством специалистов предприятия (самостоятельно планирующих отводы) и по специальным инструкциям. Лесовосстановление обеспечивается естественным зарастанием участков.

Если в начале преобладали вторичные лиственные леса (на березу и осину приходилось 65, на хвойные — 35 %), то теперь доля хвойных составляет уже 55 %.

В. Панкратов арендует участок вблизи села, в котором и проживает. Он знаком практически с каждым жителем, поэтому не имеет права не учитывать интересы и мнение односельчан. Проект освоения лесов на арендованном участке прошел общественные слушания на сельском сходе. Кроме того, предприниматель продолжает регулярно общаться с местными жителями. По договору с местной администрацией он оказывает безвозмездную помощь жителям села. Им оборудовано и поддерживается популярное место отдыха на берегу небольшого лесного озера. Существенное внимание уделяется сохранению лесов, ценных с точки зрения биологического разнообразия, местам произрастания редких и исчезающих видов растений. Все это позволило в апреле 2016 года получить международный сертификат ответственного лесопользования FSC NC-FM/COC-024085 на арендованный участок леса. При этом В. З. Панкратов считает, что сертификат FSC — скорее имиджевый проект, так как изначально лесопользование в аренде было построено на принципе неистощительности в долгосрочной перспективе и с учетом интересов местного населения.

Несмотря на незначительную по российским меркам площадь аренды, Виктор Зосимович уже получил международную известность как российский предприниматель, стремящийся к ответственному управлению лесами<sup>2</sup>. FSC выделил ему специальный грант как малому лесопользователю — первый в России. Этот грант помог подготовиться к сертификации в соответствии с требованиями FSC, а также закупить дополнительное оборудование для деревообработки.

## *2.2. Многоцелевое лесопользование ООО «Сорвижи-лес»: древесина, мед и многое другое*

ООО «Сорвижи-лес» основано в 2003 году. Предприятие арендует нескольких лесных участков общей площадью 14 846 га, расположенных в Сорвижском лесничестве Абажского района Кировской области. Срок действия договоров аренды — от 25 до 49 лет. Три участка взяты в аренду с целью заготовки древесины. На один из участков дополнительно оформлен договор аренды с целью заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых ресурсов, сбора лекарственных растений, ведения сельского хозяйства (устройство пасеки для сбора меда). Основные виды деятельности — лесозаготовка и лесопереработка (табл. 3). Предприятие выпускает пиловочник, фанерный кряж, балансы, пиломатериалы. Хвойный и лиственный пиловочник производится здесь же. Поставка пиломатериалов осуществляется на российский рынок. На арендованной

<sup>1</sup> См. публикации о нем на сайте FSC International (<https://ic.fsc.org/en/news/id/1531>, <https://ic.fsc.org/en/news/id/1531>).



**Таблица 3**  
**Производственные показатели ООО «Сорвижи-лес» (по данным компании)**

ВИДЫ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ	2013 год	2014 год	2015 год
Заготовленная древесина, тыс. м <sup>3</sup>	33,5	27,8	26,5
В т. ч., тыс. м <sup>3</sup> :			
деловая хвойная	13,4	13,8	13,4
деловая лиственная	1,8	1,8	1,9
дровяная	6,6	6,6	9,6
хлысты	11,7	5,6	1,6
Пиломатериалы, тыс. м <sup>3</sup>	4,1	4,3	4,4
Мед, кг	500	365	662
Оказание услуг, тыс. руб.	210	701	963

территории устроена пасека, где качается мед, собираются плоды шиповника, ведется охотничье хозяйство. В 2008 году участки, арендованные ООО «Сорвижи-лес», получили сертификаты FSC лесопользования и цепочек поставок продукции. С 2015 года компания выпускает FSC-сертифицированный мед в стеклянной таре. Это первый в России вид FSC-сертифицированной лесной продукции, произведенной не из древесины. Предприятие планирует заготовку ивы для плетения. Помимо шиповника на арендуемой территории можно заготавливать черемуху, бруснику, клюкву, чагу, иван-чай и грибы (белые и грузди настоящие). Численность персонала превышает 80 человек.

Леса арендованного участка располагаются в южной тайге, в переходной зоне от таежных (бореальных) лесов к хвойно-широколиственным. Произрастают самые разнообразные породы деревьев и кустарников: сосна, ель, пихта, береза, дуб, осина, ольха серая и черная, лиственница, ива, черемуха, рябина, можжевельник, смородина, шиповник, крушина ломкая и пр. Леса достаточно производительные, но преимущественно вторичные, смешанного состава. Древостои сильно расстроены рубками прошлых лет. Рельеф — равнинный. Часть арендуемой территории находится в широкой пойме р. Вятка.

Производственные мощности предприятия располагаются в с. Сорвижи, а вблизи участков аренды — еще несколько населенных пунктов, из крупных — Шараница и Шембеть.

Основная цель предприятия — вести многоцелевое неистощительное лесопользование в долгосрочной перспективе. ООО «Сорвижи-лес» — это практический пример того, как арендатор лесного фонда со средними объемами лесозаготовок может за счет комплексного лесопользования добиться улучшения показателей своей хозяйственной деятельности, соблюдая при этом принципы социальной и экологической ответственности. Идея предприятия была в том, чтобы, сочетая заготовку древесины с развитием использования недревесных и пищевых лесных ресурсов (ягоды, грибы), лекарственных растений, пчеловодства и охотничьего хозяйства, обеспечить более полное использование полезностей леса и сделать работу предприятия экономически более устойчивой за счет диверсификации, выпуска более конкурентоспособной продукции и снижения зависимости от сезонности лесозаготовительных работ. Диверсификация также

позволяет создавать новые рабочие места и повышать доходы предприятия без увеличения объемов заготовки древесины.

Основной способ ведения лесозаготовок на предприятии — комбинирование сплошных и выборочных рубок с целью восстановления целевых пород на основе естественной динамики леса. При этом на делянках сохраняются жизнеспособный подрост, полосы леса вдоль водотоков, семенные деревья хозяйственно ценных пород, сухостойные деревья. В ходе рубок выявляются и сохраняются ключевые биотопы и элементы биологического разнообразия. При отсутствии возможности обеспечить естественное возобновление сплошных вырубок на них создаются лесные культуры, которые затем обеспечиваются надлежащим уходом и защитой (соотношение площадей, где применяются меры по естественному и искусственному восстановлению, примерно 3:1).

Предприятие является одним из основных работодателей для жителей с. Сорвижи и соседних населенных пунктов. Оно активно участвует в поддержании социальной инфраструктуры населенных пунктов Косинского, Сорвижского и Шембетского сельских поселений, чистит и ремонтирует дороги, обеспечивает население и бюджетные организации дровами, строительными материалами, оказывает различную спонсорскую помощь.

Существенное внимание уделяется сохранению лесов, ценных с точки зрения биологического разнообразия, местам произрастания редких и исчезающих видов растений. Предприятие понимает, что ЛВПЦ играют существенную роль в сохранении и охотничьих видов животных, и ресурсов дикоросов, медоносов, и биологического разнообразия в целом как залога устойчивости лесопользования.

Передовой опыт ООО «Сорвижилес» широко востребован. Его производственная база комплексного лесопользования неоднократно использовалась как демонстрационный объект для других лесопромышленных компаний, разнообразных семинаров и встреч.

Однако особенным опытом предприятия делает стремление к ведению многоцелевого лесопользования. По данным самого предприятия, в 2015 году распределение видов деятельности было следующим (%): производство пиломатериалов — 52, круглых лесоматериалов — 44; оказание услуг — 3; производство меда — 1.

Такая идея родилась после посещения одного из предприятий Бразилии. Следует отметить, что специалисты к этому времени имели определенные знания и опыт организации данных видов деятельности. К тому же сбор грибов, ягод, пчеловодство, спортивная и промысловая охота давно существовали на данной территории и были важны для местного населения. Ранее сбором и засолкой грибов, заготовкой березового сока и плодов шиповника занимался лесхоз.



Магистранты на пасеке (с. Сорвижи)

В настоящий момент действуют две пасеки по 100 пчелосемей. Для пасечников оборудованы домики, построен зимовник для пчел, на одной из пасек устроен пожарный водоем, создан сад плодовых деревьев, высажены медоносные растения. На каждой пасеке постоянно работают по два сотрудника. Они заняты уходом за пчелами, сбором меда, следят за посевами медоносов, изготавливают и устанавливают ловушки для роев, строят и ремонтируют ульи. В планах развития данного направления — создание передвижной пасеки. У предприятия есть линия фасовки меда. За все время с пасек получено около 6 т товарного меда, значительная часть которого продана местному населению и работникам предприятия, остальная реализована за пределами Кировской области. В перспективе — освоение технологии получения монофлерного меда (из нектара, собранного преимущественно с растений одного вида — липы, донника и др.), который обладает специфическими свойствами и при реализации оценивается дороже.



Фасованный мед

© М. Карлачевский

Ведение охотничьего хозяйства осуществляется на правах договора с основным пользователем охотничьими ресурсами области — ОАО «КировОхота», которое получило лицензию на все охотничьи угодья (в том числе на территории аренды ООО «Сорвижи-лес»). Противоречия в законодательстве, регулирующем использование охотничьих ресурсов, не позволяют предприятию стать первичным охотпользователем.

На территории охотпользования ООО «Сорвижи-лес» проводит биотехнические мероприятия: осуществляет подкормку охотничьих видов животных; занимается созданием солонцов и галечников, строительством охотничьих вышек, учетом промысловых животных, а также организацией охот. Биотехнические мероприятия и охрану угодий проводят охотовед и егерь. Имеется все необходимое для ведения охотничьего хозяйства: построены два охотничьих домика, баня и уборные; приобретены лодки, лодочные моторы, снегоходы, охотничий инвентарь. Следует отметить, что охотничьи домики не только служат для организации охоты, но и активно используются при заготовке дикоросов, в них ночуют бригады, выезжающие на отводы лесосечного фонда, отдыхают семьи сотрудников.

Дикоросы (в основном шиповник) закупаются у населения, что обеспечивает местным жителям дополнительный доход. Приобретены и смонтированы две сушильные камеры для сушки грибов и ягод. Предприятие заготавливает ивовый прут и корье: 8 т такого сырья реализовано для производства лекарственных препаратов. Заготовка ивового прута и корья оказалась очень выгодной, однако ей препятствуют юридические сложности. Нужный вид ивы произрастает сплошными зарослями почти исключительно в водоохраных зонах, где заготовка древесины ограничена, поэтому возникла необходимость создания собственных плантаций, а это совершенно новый для России опыт. В настоящее время предприятие проводит консультации с Министерством лесного хозяйства Кировской

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**



области с целью изыскания необходимых площадей для создания плантаций и определения правового режима использования таких участков.

В целом сбор и заготовку дикоросов считают на предприятии перспективным направлением и планируют развивать. Рентабельность данного производства при выходе на плановые показатели может превышать 50 %. Кроме того, на арендуемой территории можно заготавливать черемуху, бруснику, клюкву, чагу, иван-чай, несколько видов грибов. В сезон заготовки сырья предприятие способно обеспечить временной работой около 15 человек.

Комплексное ведение хозяйства имеет следующий социальный эффект: повышаются доходы работников (каждый работник предприятия в 2011 году получил по 4 кг меда, более 20 работников и местных жителей имели возможность охотиться на копытных и медведя, более 60 человек в сезон получили право охоты на промысловые виды птиц, зайца, пушных животных); созданы постоянные и временные рабочие места; местным жителям оказываются услуги и отпускаются товары по льготным ценам (для работников предприятия и пенсионеров данное право предусмотрено условиями коллективного договора).

Опыт комплексного лесопользования перспективен для большинства предприятий, арендующих лесные участки. Такое ведение хозяйства позволяет диверсифицировать производство продукции и услуг, повысить экономическую устойчивость предприятия. Также очевидны социальные преимущества и повышение статуса. Грамотно организованное комплексное лесопользование содействует экологически устойчивому использованию лесных ресурсов.

### *2.3. Глубокая переработка древесины и получения дохода от сохранения лесов в рамках климатического проекта ОАО «Тернейлес»*

Группа компаний «Тернейлес» — крупнейший арендатор лесов в Приморском крае. Всего в аренде с целью заготовки древесины взяты участки общей площадью 2,84 млн га. Срок действия договоров аренды — от 10 до 49 лет. Арендованные леса расположены в Кавалеровском, Рощинском, Верхне-Перевальнинском и Тернейском лесничествах Приморского края. В состав группы входят три арендатора лесного фонда: ОАО «Тернейлес», ОАО «Рощинский КЛПХ», ОАО «Амгу». В 2015 году объем заготовленной ими древесины составил 1144 тыс. м<sup>3</sup>. В 2004 году ОАО «Тернейлес» получило первый сертификат лесопользования и цепочки поставок продукции по схеме FSC. В настоящий момент ОАО «Тернейлес» выдан сертификат SGS-FM/COC-001925, ОАО «Рощинский КЛПХ» — SGS-FM/COC-007724, ОАО «Амгу» — SGS-FM/COC-007557. В состав группы также входят четыре специализированных завода: ЗАО «СТС Текновуд», ЗАО «ПТС Хардвуд», завод по производству шпона и лесопильный завод. У ОАО «Рощинский КЛПХ» также есть два лесопильных цеха. Общее число работников превышает 3 100.

Предприятие, исходно создававшееся для заготовки круглых лесоматериалов на экспорт, к настоящему времени перерабатывает почти всю заготовленную древесину. Продукция поставляется в Японию, Китай и Республику Корея.

В 1997 году было создано ЗАО «СТС Текновуд», выпускающее клееный брус для несущих конструкций зданий. Основным видом продукции предприятия является кудабасира — клееный еловый брус для традиционного японского домостроения. Всего завод производит около 30 тыс. м<sup>3</sup> различных видов готовой продукции, а также около 5 тыс. м<sup>3</sup> низкосортного сырого пиломатериала и 20 тыс. т щепы (экспортируются в Китай).

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**



В 2000 году введен в эксплуатацию завод ЗАО «ПТС Хардвуд», на котором перерабатываются твердолиственные породы (ясень, ильм, дуб), а также береза. Основные виды продукции — обрезная заготовка (5 тыс. м<sup>3</sup>/год) и клееный щит (2,5 тыс. м<sup>3</sup>/год), используемый в мебельном производстве и для внутренней отделки помещений.

В 2007 году акционеры компании приняли решение перейти на 100 %-ную глубокую переработку круглых лесоматериалов. В результате к 2009 году построены лесопильный завод и завод по производству шпона. Первый выпускает пиломатериалы из ели и пихты для Китая и Республики Корея (в 2015 году произведено 144 тыс. м<sup>3</sup>), второй производит сухой лущенный шпон из лиственницы для японских фанерных заводов (207 тыс. м<sup>3</sup>/год).

Компания стремится к организации безотходного производства. Все отходы деревообработки перерабатываются в технологическую щепу (в 2015 году произведено 89 тыс. м<sup>3</sup>), одну часть которой покупают зарубежные целлюлозно-бумажные комбинаты, другую — сжигают в заводских котельных. Принято решение использовать все древесные отходы (опилки, кору) и технологическую щепу для производства электроэнергии для собственных нужд.

Арендованные участки расположены в горной системе Сихотэ-Алиня, где ярко выражена высотная поясность. Около 80 % площади лесов составляют хвойные, из них примерно половина приходится на лиственничные, треть — на елово-пихтовые, остальное — на кедровые и кедрово-широколиственные. В верхнем поясе гор формируются заросли кедрового стланика. Среди лиственных преобладают коренные ясеневые, ильмовые, тополево-ивовые, каменноберезовые, вторичные дубовые, бело- и желтоберезовые, осиновые леса.

Значительная часть лесов представлена крупными участками дикой природы — малонарушенными лесными территориями и массивами. Флора и фауна арендованной территории характеризуются чрезвычайно высоким уровнем биологического разнообразия. По данным ОАО «Тернейлес», в пределах аренды отмечено много редких и исчезающих видов, включенных в Красную книгу Российской Федерации: 31 вид цветковых растений; 41 вид лишайников; один вид моховидных; 24 вида животных, включая амурского тигра. В Приложение I Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), включены десять видов животных, в Приложение II СИТЕС — 39 видов животных и один вид растений. В аренде ОАО «Рощинский КЛПХ» встречаются десять видов растений, 25 видов животных (включая амурского тигра), включенных в Красную книгу Российской Федерации. В Приложение I СИТЕС входят 13 видов животных, в Приложение II — 43 видов животных и 32 видов растений, в Приложение III — по три вида животных и растений. В аренде ОАО «Амгу» выявлено 31 вид цветковых растений, 41 вид лишайников, один вид моховидных, 24 вида животных (включая амурского тигра), включенных в Красную книгу Российской Федерации или Приморского края. В Приложение I СИТЕС включены четыре вида животных, в Приложение II — 28 видов животных и 12 видов растений, встречающихся на данной территории.

Группа «Тернейлес» — это пример того, как крупный арендатор лесного фонда ведет комплексное лесопользование, обеспечив последовательную реализацию задач перехода к глубокой переработке всей заготовленной древесины и повышения экономической устойчивости предприятия за счет диверсификации. Основной способ ведения лесозаготовок — выборочные рубки (в том числе постепенные рубки в спелых



и перестойных насаждениях, а также рубки ухода). По отдельным предприятиям доля площадей выборочных рубок в 2015 году колебалась в пределах 80–89, сплошных — 11–20 %. Восстановление лесов обеспечивается путем естественного возобновления.

Компания также уделяет значительное внимание социальной ответственности. Она не просто крупный работодатель: арендованные леса являются территорией традиционного природопользования коренных народов (удэгейцев) и других местных жителей.

Предприятия обеспечивают дровами местное население и организации бюджетной сферы.

Согласно отчету ОАО «Тернейлес» за 2015 год на социальную сферу, спонсорскую помощь и благотворительность израсходовано около 9 млн руб, в том числе на выплаты пенсионерам, материальную помощь — 2,64 млн руб. В рамках соглашения между предприятием и Ассоциацией коренных малочисленных народов 1,6 млн руб. выплачено общине Агзу, 80 тыс. руб. — по соглашению с администрацией с. Самарга, 100 тыс. руб. — на обучение студентов коренных малочисленных народов Севера, 300 тыс. руб. — на возмещение ущерба пользователям охотничьих участков из общины Агзу, на 1,8 млн руб. оказана спонсорская помощь. Предприятие является одним из основных работодателей для жителей Тернейского района. ОАО «Рощинский КЛПХ» в 2016 году на социальную сферу планировал израсходовать 1 322 тыс. руб. В рамках заключенных в 2004 году соглашений между ОАО «Рощинский КЛПХ» и общинами коренных малочисленных народов Севера «Удэге», «Тигр», «Хато-Охто» будет затрачено 578 тыс. руб. В 2015 году спонсорская помощь ОАО «Амгу», оказанная администрациям поселков, общественным и другим организациям, составила 551 тыс. руб.

Однако по-настоящему уникальным данное предприятие делает его участие в климатическом проекте с целью решения сложной задачи недополучения потенциальных доходов от лесозаготовки из-за необходимости обеспечить в добровольном порядке сохранение крупных массивов лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ). На ЛВПЦ в аренде компаний группы «Тернейлес» приходится около 47 % площади. Часть этих участков имеет ограничения по режиму лесопользования, вплоть до запрета рубок (ООПТ, защитные леса, ОЗУ), но важно, что примерно 180 тыс. га (свыше 6 % площади аренды) занимают участки, которые предприятия согласились сохранить в добровольном порядке. Всего леса, исключенные из лесопользования, занимают примерно 450 тыс. га (около 34 % площади аренды). До недавнего времени казалось, что добровольное сохранение дополнительных участков ЛВПЦ означает для предприятий просто сокращение их ресурсной базы. Эта ситуация изменилась благодаря совместному лесоклиматическому проекту с WWF России, реализуемому в рамках Кедрового климатического проекта. Данный проект призван продемонстрировать то, что добровольно сохраняемые ЛВПЦ (в том числе кедровые леса с их уникально высоким уровнем разнообразия видов флоры и фауны и ключевой ролью в сохранении амурского тигра) могут стать реальным альтернативным источником дохода.

В мире активно развиваются рынки экосистемных услуг, позволяющие монетизировать полезные функции лесов и других экосистем. Многие страны, компании и граждане принимают меры, направленные на снижение выбросов парниковых газов от собственных производств или их компенсацию через поддержку сторонних экологических проектов, представленных на добровольных углеродных рынках. Специалисты подсчитали, что введение добровольного запрета на рубки в вышеуказанных участках ЛВПЦ ежегодно способно сократить более 144 тыс. т CO<sub>2</sub>, выброшенного



в атмосферу. Сертифицировав сокращение выбросов CO<sub>2</sub>, можно превратить этот объем в товар — в единицы сокращений выбросов или углеродные кредиты. Реализация климатического проекта позволит частично компенсировать эти потери. В 2014 году средняя цена одного углеродного кредита, полученного от проекта по сохранению лесов, составила \$5,2. Следовательно, при реализации углеродных кредитов, ОАО «Тернейлес» может ежегодно получать около \$750 тыс. По расчетам, на выведенной из пользования территории ежегодный допустимый объем изъятия древесины составляет 207 тыс. м<sup>3</sup>. За обезличенный 1 м<sup>3</sup> заготовленной древесины компания может получать прибыль до \$5. Упущенная выгода от исключения ЛВПЦ из заготовки теоретически может ежегодно составлять около \$1 млн. На практике, конечно, полностью использовать ежегодный допустимый объем изъятия древесины невозможно, особенно если стремиться к неистощительности лесопользования в долгосрочной перспективе, а затраты на освоение большинства участков могут оказаться выше среднего из-за их удаленности и отсутствия дорог. Таким образом, в первые годы от сохранения ценных лесов компания по крайней мере ничего не потеряет в экономическом плане, а в перспективе от их сохранения можно будет получать чистый доход.

Климатический проект осуществляется по VCS (Verified Carbon Standard) — одной из лидирующих систем сертификации сокращений выбросов на добровольном углеродном рынке. В рамках его разработки эксперты WWF России совместно с компанией GFA Invest адаптировали методiku, чтобы учесть специфику добровольной лесной сертификации по схеме FSC и лесохозяйственной деятельности в целом. Проект прошел обязательную верификацию третьей независимой стороной и теперь официально зарегистрирован в базе данных VCS, а ОАО «Тернейлес» может реализовать накопленные углеродные кредиты. Любая заинтересованная FSC-сертифицированная компания или та, которая собирается подавать заявку на сертификацию, сможет пользоваться этой методикой. В данный момент ведутся переговоры с потенциальными покупателями.

Наработки пионерного проекта WWF России и ОАО «Тернейлес» способны помочь лесопромышленным компаниям компенсировать их затраты на сохранение ЛВПЦ, облегчат во многих случаях нахождение компромисса между охраной экологической среды и экономической выгодой. Результаты Кедрового климатического проекта могут быть использованы также для реализации огромного потенциала лесов при выполнении обязательств России в рамках парижских климатических соглашений ООН.

#### *2.4. Комплексное многоцелевое лесопользование в защитных лесах силами АУ «Онгудайлес»*

Автономное учреждение «Онгудайлес» осуществляет свою деятельность на территории Онгудайского лесничества Республики Алтай на площади 809 тыс. га, где все леса отнесены к защитным. Оно создано региональными властями для выполнения государственного заказа и государственного задания по выполнению комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Однако фактически его деятельность намного шире и охватывает самые разнообразные аспекты хозяйственной деятельности. Так, взяты в аренду участки лесного фонда для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заготовки пищевых лесных ресурсов (кедровых орехов). У учреждения есть питомник для выращивания посадочного материала, цех деревообработки. АУ «Онгудайлес» является крупнейшим производителем пиломатериалов на территории



района (72 % общего объема производства за 2011 год). Предприятие держит подсобное хозяйство, специализирующееся на разведении крупного рогатого скота и лошадей, арендует участки пашни и сенокосных угодьев для производства кормов. У него есть пасека и небольшая туристическая база вне территории лесного фонда. Общая численность работников — 100.

Леса Горного Алтая входят в Алтае-Саянский горно-таежный лесной район. Рельеф характеризуется высокими хребтами с узкими и глубокими речными долинами, редкими широкими межгорными котловинами. Выражена вертикальная поясность растительности: березово-сосновый пояс лесостепи сменяется поясом темнохвойных лесов, затем таежно-лиственничным, а вершины хребтов заняты субальпийским поясом и высокогорной тундрой. Преобладают лиственничные, сосновые, еловые, пихтовые, кедровые, березовые и осиновые леса.

На предприятии, хотя опыт его достаточно уникален для региона, фактически воспроизведена структура производства, характерная для многих лесхозов советского времени, которые в условиях небольших объемов промышленной заготовки древесины занимались самыми разнообразными видами производственной деятельности, связанной с использованием лесных ресурсов. Эта система была окончательно утрачена после принятия Лесного кодекса в 2006 году, ликвидировавшего лесхозы, а образованные лесничества потеряли возможность вести хозяйственную деятельность и получать прибыль. Учреждение не только выполняет весь комплекс лесохозяйственных работ (выращивание посадочного материала, посадка леса, уход за ним, защита от пожаров и т. д.), финансируемых из федерального и регионального бюджетов, но и пытается зарабатывать внебюджетные средства за счет разных видов пользования.

Для выполнения государственного заказа и государственного задания по осуществлению комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов у учреждения имеется ПХС-II (второго типа) и 45 ед. техники. Однако в общей структуре финансирования внебюджетные доходы составляют 50 %. В структуре доходов преобладает заготовка и переработка древесины от рубок ухода и санитарных рубок — 48 %. Также достаточно высока доля оказываемых услуг населению, включая отвод лесосек по договорам купли-продажи лесных насаждений для муниципальных и собственных нужд граждан, — 22 %. На эти два вида деятельности приходится 70% всех внебюджетных доходов организации. Кроме того, подсобное хозяйство приносит 15 % дохода, рекреация — 10, пасека — 5 %.

Важный вывод, который можно сделать, анализируя структуру внебюджетных расходов АУ «Онгудайлес», заключается в том, что без заготовки и переработки древесины организовать комплексное использование лесов достаточно сложно независимо от того, осуществляется ли оно фактически государственной структурой в лице автономного учреждения либо частной. Дело в том, что заготовка и переработка древесины не только являются самым рентабельным видом использования лесов, но и обеспечивают круглогодичную занятость работников в отличие от других видов использования лесов, которые имеют сезонную занятость различной продолжительности — от нескольких недель при заготовке пищевых лесных ресурсов до нескольких месяцев при ведении сельского хозяйства или промысловой охоты.

Еще одной важной особенностью АУ «Онгудайлес» является строгое следование деятельности действующему законодательству: на все упомянутые виды пользования оформлена аренда лесных участков. В подавляющем числе случаев автономные



учреждения, созданные на базе ликвидированных лесхозов, продолжают по инерции осуществлять различные виды использования лесов без оформления арендных отношений, особенно когда законодательство позволяет использовать лесные ресурсы для собственных нужд граждан.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования можно рекомендовать:

- внедрение экономических стимулов, способствующих развитию лесного хозяйства, что благотворно сказалось бы и на глубине переработки заготавливаемой древесины, а также вовлечению в использование различных лесных ресурсов;
- внесение изменений в нормативно-правовую базу, которые способствовали бы ликвидации «серых» схем промышленной заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов и при осуществлении иных видов лесопользования, не связанных с заготовкой древесины, в частности допустить существование нескольких гражданско-правовых форм использования лесных ресурсов (например, через договор аренды лесных участков и договор купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков);
- обеспечение гибкости требований к арендаторам в отношении объема и характера проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в зависимости от вида их использования;
- обеспечение реального учета региональных особенностей отдельных видов использования лесов;
- внесение изменений в нормативно-правовую базу, способствующих ведению многоцелевого лесопользования с точки зрения учета интересов разных сторон (регулирование процедуры предоставления одного и того же лесного участка в аренду для разных целей; создание механизма согласования и учета взаимных интересов лиц, использующих леса для различных целей; регулирование распределения прав и обязанностей данных лиц по охране, защите и воспроизводству лесов, проведению кадастрового учета);
- внесение изменений в нормативно-правовую базу, снижающих общие затраты арендаторов при ведении многоцелевого лесопользования, в частности ликвидация дублирующих или избыточных требований к арендаторам, которые на участках, взятых в аренду с целью заготовки древесины, планируют вести многоцелевое лесопользование (повторная постановка участка на кадастровый учет, разработка отдельного проекта освоения лесов для каждого вида пользования и т. д.), а также обеспечение гибкого регулирования величины арендной платы при комплексном использовании лесных ресурсов (например, механически не суммировать платежи по разным видам использования в пределах одного и того же участка аренды);
- содействие системам добровольной лесной сертификации, способствующим развитию многоцелевого (комплексного) лесопользования (в частности, FSC).



*По материалам:*

1. *Бондарев А. И.* Анализ законодательства и практики использования недревесных лесных ресурсов в России на примере Алтае-Саянского экорегиона / Под общ. ред. Н. М. Шматкова, WWF России. М., 2016. 119 с. (<http://wwf.ru/resources/publ/book/1062>).
2. *Большаков Б. М.* Состояние и перспективы использования недревесных ресурсов леса / Состояние и перспективы использования недревесных ресурсов леса: сб. ст. (Международная научно-практическая конференция; Кострома, 10–11 сентября 2013). Пушкино, 2014. С. 7–11 с.
3. *Добрынин Д., Ефимова Н., Панкратов В., Слаников С.* Комплексное лесопользование на арендной территории ООО «Сорвижи-лес» / Примеры отечественного опыта устойчивого лесопользования и лесопользования: сб. статей; под общ. ред. Н. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). М.: WWF России, 2013. 240 с.
4. Ежегодный доклад о состоянии и использовании лесов Российской Федерации за 2012 год ([http://www.rosleshoz.gov.ru/docs/other/79/Ezhegodnyj\\_doklad\\_o\\_sostoyanii\\_i\\_ispolzovanii\\_lesov\\_Rossijskoj\\_Federacii\\_za\\_2012\\_g.pdf](http://www.rosleshoz.gov.ru/docs/other/79/Ezhegodnyj_doklad_o_sostoyanii_i_ispolzovanii_lesov_Rossijskoj_Federacii_za_2012_g.pdf)).
5. Отчеты о сертификационных аудитах с сайта *info.fsc.org* (<http://info.fsc.org/details.php?id=a023300000XVrCdAAL&type=certificate&return=certificate.php>).
6. Отчеты о сертификационных аудитах с сайта *info.fsc.org* (<http://info.fsc.org/details.php?id=a0240000005sRY7AAM&type=certificate&return=certificate.php>).
7. *Якубов И.* Как успешно вести бизнес по стандартам FSC на 820 га леса // ЛесПромИнформ. 2016. № 2. (<http://www.lesprominform.ru/jarchive/articles/itemshow/4344>).
8. A small Russian operator with a big impact, опубликовано 28 августа 2015 года. (<https://ic.fsc.org/en/news/smallholders-news-updates/id/1241>).
9. Viktor Pankratov makes Russian smallholder history, опубликовано 9 мая 2016 года. (<https://ic.fsc.org/en/news/id/1531>).
10. <http://www.lesprominform.ru/jarchive/articles/itemshow/2330>
11. <http://www.terneyles.ru/docs.html>
12. <https://ru.fsc.org/ru-ru/news/id/439>
13. <http://www.wwf.ru/resources/news/article/14150>
14. [https://drive.google.com/open?id=0B0q\\_INMtNDn-Z05GUGswdUIJSG8](https://drive.google.com/open?id=0B0q_INMtNDn-Z05GUGswdUIJSG8)
15. <http://lesprominform.ru/jarchive/articles/itemshow/2797>



# Комплексное лесопользование в Украине

## 1. Анализ нормативно-правовой базы ведения комплексного лесопользования

### 1.1. Особенности комплексного лесопользования

Общая площадь лесных участков Украины составляет 10,4 млн га, лесистость территории — лишь 15,9 %. Леса очень неравномерно размещены по территории страны и сконцентрированы в основном в Полесье и Карпатах. Общее среднее изменение запаса достигает 35 млн м<sup>3</sup>, а общий объем заготовки древесины от всех рубок — 18–20 млн м<sup>3</sup>, что свидетельствует о неистощительности лесопользования.

Леса в первую очередь выполняют защитные, рекреационные, санитарно-гигиенические, оздоровительные, природоохранные и другие функции, а также имеют эксплуатационное значение, важное для обеспечения потребностей населения в древесных и других лесных ресурсах. Именно многоцелевое (комплексное) лесопользование, которое основывается на использовании как древесных, так и других лесных ресурсов (ресурсы побочного лесопользования, второстепенные лесные материалы и полезные свойства леса) является одним из перспективных направлений развития предприятий лесного хозяйства Украины.

Основные результаты обзора указывают на наличие потенциала для развития комплексного лесопользования и условий для его осуществления благодаря законодательным возможностям для использования второстепенных лесных ресурсов, полезных свойств лесов, осуществления побочного лесопользования и т. п. Предприятия лесного хозяйства могут получать как прямые экономические эффекты в результате диверсификации деятельности (ориентация на использование древесных и других лесных ресурсов), так и социальные эффекты, важные для социально-экономического развития местных регионов.

Одним из двигателей развития комплексного лесопользования является добровольная лесная сертификация. Ведь требования стандарта для сертификации системы лесопользования на соответствие принципам и критериям FSC побуждают к неистощительному и рациональному лесопользованию наряду с обеспечением оптимального использования различных лесных ресурсов, сохранением экологических, экономических и социальных функций леса.

### 1.2. Правовое регулирование комплексного лесопользования

Лесное законодательство Украины, в частности Лесной кодекс (1994), определяет лесные ресурсы не только как древесные, но и технические, лекарственные и иные продукты леса, которые используются для удовлетворения потребностей населения и производства и восстанавливаются в процессе формирования лесных природных



комплексов (статья 6). Кроме того, к лесным ресурсам принадлежат полезные свойства лесов (их способность уменьшать негативные последствия природных явлений, защищать почву от эрозии, предотвращать загрязнение окружающей природной среде и очищать ее, способствовать регулированию водного стока, оздоровлению населения и его эстетическому воспитанию и иное), использующиеся для удовлетворения общественных потребностей.

Лесным кодексом установлена возможность общего и специального использования лесных ресурсов. В рамках каждого из этих видов пользования законодательством определены инструменты регулирования использования второстепенных лесных материалов и проведения побочных лесных пользований.

В соответствии с Кодексом граждане имеют право в лесах государственной и коммунальной собственности, а также по согласию собственника в лесах частной собственности свободно пребывать, бесплатно без выдачи специального разрешения собирать для собственного потребления дикорастущие травяные растения, цветы, ягоды, орехи, грибы и иное. При этом общее пользование лесными ресурсами местного значения может быть ограничено установленными органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления, согласно законодательству, максимальными нормами их бесплатного сбора.

Заготовка второстепенных лесных материалов и осуществление побочных лесных пользований для нужд производственной и коммерческой деятельности принадлежат к специальному использованию, которое осуществляют на платной основе на основании специального разрешения — лесного билета и только в границах отведенных земельных участков лесного фонда. Лесной билет выдается бесплатно собственниками лесов или же постоянными лесопользователями на основании лимитов использования лесных ресурсов по время заготовки второстепенных лесных материалов, проведения побочных лесных пользований, которые устанавливаются органами исполнительной власти согласно законодательству (Лесной кодекс Украины, 1994; Порядок специального использования лесных ресурсов, 2007). На основании лесного билета проводят учет разрешенных для заготовки продуктов леса, устанавливают сроки осуществления лесных пользований, а также ведут учет платы, начисленной за использование лесных ресурсов. При этом объемы ежегодной заготовки второстепенных лесных материалов и проведения побочных лесных пользований определяют для каждого собственника леса или же постоянного лесопользователя во время лесоустройства либо специальных обследований (Порядок специального использования лесных ресурсов, 2007).

Заготовка второстепенных лесных материалов и побочные лесные пользования в Украине должны осуществляться способами и в сроки, которые исключают возможность нанесения вреда лесу. Такие сроки устанавливаются собственником лесов или постоянным лесопользователем согласно законодательству Украины (Порядок заготовки второстепенных лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 1996; Порядок специального использования лесных ресурсов, 2007).

Специальное использование лесных ресурсов осуществляется на лесных участках, которые выделяются для этих целей без предоставления земельных участков (Лесной кодекс, 1994). Выделение лесных участков для заготовки второстепенных лесных материалов, побочных лесных пользований осуществляется собственниками лесов или постоянными лесопользователями с соблюдением требований законодательства



(Порядок заготовки второстепенных лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 1996; Порядок специального использования лесных ресурсов, 2007).

За специальное использование лесных ресурсов законодательством Украины предусмотрено внесение рентной платы. В частности, в соответствии с Налоговым кодексом объектом налогообложения рентной платой за специальное использование лесных ресурсов, среди прочего, являются:

- второстепенные лесные материалы (заготовка живицы, пней, луба и коры, древесной зелени, древесных соков и иных второстепенных лесных материалов, предусмотренных нормативно-правовыми актами по ведению лесного хозяйства);
- побочные лесные пользования (заготовка сена, выпас скота, заготовка дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений, сбор лесной подстилки, заготовка тростника и иных побочных лесных пользований, предусмотренных нормативно-правовыми актами по ведению лесного хозяйства).

Законодательством Украины определена необходимость проведения освидетельствования мест заготовки второстепенных лесных материалов, проведения побочного лесного пользования. Такое освидетельствование в определенные законодательством сроки обязан проводить собственник лесов или постоянный лесопользователь после окончания работ с целью выявления полноты и правильности заготовки второстепенных лесных материалов, проведения побочных лесных пользований. По результатам освидетельствования составляют соответствующий акт, в котором указывают объем заготовки второстепенных лесных материалов и иных лесных пользований (Порядок специального использования лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 2007).

Законодательство Украины предусматривает использование полезных свойств лесов для культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных, туристических и образовательно-воспитательных целей и проведения научно-исследовательских работ в порядке общего и специального использования. Общее использование полезных свойств лесов предусматривает наличие права у граждан свободно, бесплатно и без выдачи специального разрешения на использование лесных ресурсов находиться в лесах государственной и коммунальной собственности, а также с согласия собственника — в лесах частной собственности. Таким образом, гражданам предоставляется право на удовлетворение собственных культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целей (Лесной кодекс Украины, 1994; Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Использование полезных свойств лесов в порядке специального использования делится на постоянное или временное и осуществляется постоянными или временными лесопользователями, лесовладельцами. При этом временное пользование может быть долго- и краткосрочным (Лесной кодекс Украины, 1994; Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Получение права долгосрочного временного пользования лесами государственной собственности требует, чтобы заинтересованные юридические или физические лица представили ходатайства или заявления о выделении лесного участка для культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных, туристических и других потребностей



в соответствии с законодательством в органы исполнительной власти или местного самоуправления. В дальнейшем осуществляется рассмотрение указанного заявления или ходатайства и согласование его с постоянным пользователем лесами и органом исполнительной власти по вопросам лесного хозяйства. В случае принятия положительного решения о предоставлении лесного участка на условиях долгосрочного временного пользования лесами для указанных целей (после согласования заявления или ходатайства с заинтересованными органами) осуществляется заключение договора долгосрочного временного пользования лесным участком между постоянными лесопользователями и заинтересованными юридическими или физическими лицами. Краткосрочное временное пользование полезными свойствами лесов осуществляется на основании лесного билета, который выдается временному лесопользователю в установленном порядке постоянным лесопользователем или лесовладельцем (Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Законодательством определены особенности выделения лесных участков для использования полезных свойств лесов. В частности, выделение лесных участков во временное пользование осуществляется без изъятия земельного лесного участка у постоянного лесопользователя или лесовладельца (Правила использования полезных свойств лесов, 2012). При этом выделение лесных участков для культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных, туристических и образовательно-воспитательных целей осуществляется с учетом схем районного планирования, генеральных планов развития населенных пунктов, программ развития лесного хозяйства соответствующих административных регионов, а также материалов лесоустройства (Порядок специального использования лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 2007).

Сроки использования полезных свойств лесов для культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных, туристических и образовательно-воспитательных целей и проведения научно-исследовательских работ устанавливаются владельцем лесов или постоянными лесопользователями с учетом правил, регламентирующих такое использование лесных ресурсов (Порядок специального использования лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 2007; Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Важной составляющей использования полезных свойств лесов является предусмотренная законодательством Украины необходимость оценки их рекреационной пригодности, которую осуществляют при лесоустройстве соответствующими методами или во время обследований, которые выполняют постоянные лесопользователи (владельцы лесов). На основе определения рекреационных нагрузок принимают решение о рекреационной пригодности конкретной территории для использования полезных свойств лесов (Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

В лесах, используемых для отдыха, лесопользователи должны осуществлять работы по их благоустройству (обустройство смотровых площадок, изготовление и установка указателей, художественных барельефов, обустройство мест разведения костра и т. д.), создавая благоприятные условия для пребывания граждан (Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Необходимо отметить, что использование полезных свойств лесов должно осуществляться без причинения вреда окружающей среде, не допускаются повреждения





лесных насаждений, растительного покрова и почв, засорение и загрязнение выделенного лесного участка и прилегающей к нему территории (Лесной кодекс Украины, 1994; Правила использования полезных свойств лесов, 2012).

Использование полезных свойств лесов для культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных, туристических и образовательно-воспитательных целей и проведения научно-исследовательских работ в соответствии с Налоговым кодексом является объектом налогообложения рентной платой за специальное использование лесных ресурсов, ставки которой устанавливаются представительными органами власти соответствующих регионов.

Законодательством Украины определена необходимость проведения освидетельствования мест использования полезных свойств лесов. Ее осуществляет в определенные законодательством сроки собственник лесов или постоянные лесопользователи (Порядок специального использования лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины, 2007).

Таким образом, лесное законодательство Украины определяет необходимость обеспечения устойчивого и рационального использования лесных ресурсов, обязывая как постоянных, так и временных лесопользователей, среди прочего, соблюдать правила и нормы использования лесных ресурсов, осуществлять использование лесных ресурсов способами, которые обеспечивают сохранение оздоровительных и защитных свойств лесов, создают благоприятные условия для их охраны, защиты и воспроизводства, а также для охраны типичных и уникальных природных комплексов и объектов, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира.

Нарушения лесного законодательства влекут за собой дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность. Например, ответственность за нарушение лесного законодательства несут лица, виновные: в нарушении правил заготовки лесной подстилки, лекарственных растений, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. д., заготовки лесных ресурсов способами, которые негативно влияют на состояние и воспроизводство лесов; в нарушении порядка заготовки живицы; в нарушении сроков возвращения лесных участков, находящихся во временном пользовании, или в невыполнении обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению.

Анализ законодательства Украины подтверждает наличие у лесопользователей возможностей для использования второстепенных лесных ресурсов, осуществления побочных лесных пользований, использования полезных свойств лесов и получения при этом как прямых экономических эффектов, так и социальных, важных для благополучия местных общин. В частности, местное население может быть вовлечено в заготовки недревесных лесных ресурсов, что способствует повышению уровня занятости в регионе. При этом рентная плата за лимит специального использования второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочных лесных пользований поступает в бюджеты органов местного самоуправления по месту административного расположения лесных участков, способствует повышению благосостояния местных общин.

Что касается использования полезных свойств лесов, то практика лесопользования свидетельствует о получении предприятиями лесного хозяйства (постоянными лесопользователями) прежде всего косвенных экономических, экологических и социальных эффектов благодаря осуществлению благоустройства лесных участков. Обустройство

мест отдыха граждан, смотровых площадок и т. п. способствует обеспечению комфортного отдыха граждан без причинения вреда окружающей среде.

### 1.3. Угрозы для лесных экосистем

Развитие комплексного лесопользования в Украине сдерживают следующие факторы:

- отсутствие четкой стратегии использования недревесных лесных ресурсов, а также механизма ее реализации (формирование такой стратегии требует глубокого изучения соответствующего ресурсного потенциала, основательных маркетинговых исследований рынка недревесных лесных ресурсов);
- несовершенный финансовый механизм в сфере комплексного лесопользования (отсутствие экономического стимулирования развития комплексного лесопользования в Украине на государственном уровне);
- неконтролируемый сбор дикорастущих растений, грибов и ягод, осуществляемый в порядке общего пользования лесными ресурсами, зачастую отсутствие утвержденных максимальных норм сбора недревесной продукции, что в совокупности приводит к истощению сырьевой базы;
- низкий уровень осведомленности и, соответственно, заинтересованности органов местного самоуправления в цивилизованном развитии использования недревесных ресурсов леса;
- необходимость улучшения инфраструктурного обеспечения переработки продукции побочного пользования и второстепенных лесных материалов (развитие перерабатывающих предприятий, в том числе модернизация соответствующих перерабатывающих мощностей предприятий лесного хозяйства способствовало бы развитию рынка продукции многоцелевого лесопользования в Украине, а также поддержанию благосостояния местных общин благодаря производству продукции с высокой долей добавочной стоимости);
- необходимость улучшения правоприменения законодательных требований к многоцелевому лесопользованию, в частности обеспечение эффективного контроля в сфере использования второстепенных лесных материалов, осуществления побочных лесных пользований, использования полезных свойств лесов в целях соблюдения собственниками и лесопользователями своих обязанностей по обеспечению устойчивого и рационального использования недревесных лесных ресурсов без ущерба окружающей среде.

## 2. Успешные примеры развития комплексного лесопользования в Украине

### 2.1. Перспективы использования и переработки недревесных лесных ресурсов государственным предприятием «Маневицкое лесное хозяйство» как способ диверсификации источников его дохода

Государственное предприятие «Маневицкое лесное хозяйство» Волынского областного управления лесного и охотничьего хозяйства благодаря природно-ресурсному потенциалу региона его расположения и более чем полувековому опыту использования

недревесных лесных ресурсов (второстепенных лесных материалов и ресурсов побочного лесного пользования) является одним из самых эффективных предприятий лесного сектора Украины, которое обеспечивает диверсифицированный подход к источникам получения дохода. Развитие такого направления лесопользования способствует получению предприятием как прямых экономических, так и второстепенных социальных эффектов, поддержке его конкурентоспособности на национальном и международном рынках лесопродукции.

Положительный имидж предприятия (наличие сертификата NC-FM/COC-013429) подтверждает соответствие системы лесопользования и цепи поставки продукции от производителя к потребителю установленным FSC требованиям, способствует доступу продукции предприятия как к национальным, так и к международным рынкам.

Предприятие расположено в северо-восточной части Волынской области на территории Маневицкого (46 595 га) и Любешевского (5 945 га) районов.

Общая площадь лесного фонда предприятия составляет 52 540 га, из которых 47 220 га лесные участки, покрытые лесной растительностью (в том числе 21 816 га, или 46 %, занимают лесные культуры). Преобладающими лесообразующими породами являются сосна обыкновенная, ольха черная.

Использование недревесных лесных ресурсов (второстепенных лесных материалов и ресурсов побочного лесного пользования) включает:

- заготовку ресурсов для производства пищевых продуктов (ягоды, грибы, березовый сок);
- развитие пчеловодства с целью получения лесного меда, прополиса, воска и т. п.;
- сбор лекарственного сырья (определенные виды листьев, побегов, цветов, плодов, корней, коры);
- заготовку древесной зелени, кормовых веников, желудей, сена для подкормки зимой диких животных;
- продуцирование эфирного масла и экстракта хвойного натурального, смолы и фармакопейного дегтя.

Эксплуатация недревесных лесных ресурсов на предприятии осуществляется на научной основе с целью обеспечения устойчивого и рационального использования. Следуя требованиям стандарта лесопользования, ведется мониторинг использования и состояния недревесных ресурсов. В частности, фактические объемы заготовки предприятием в рамках специального использования недревесных лесных ресурсов не превышают утвержденных лимитов (табл. 1).

*Таблица 1*

*Динамика фактических объемов заготовки второстепенных лесных материалов и продукции побочного пользования ГП «Маневицкое лесное хозяйство» (в скобках — лимит)*

ВИД НЕДРЕВЕСНЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
<i>Второстепенные лесные материалы</i>					
Сок березовый, т	351 (500)	300 (500)	318 (500)	333 (500)	390 (500)
Новогодние ели, шт.	10970 (30000)	10522 (30000)	10315 (30000)	2300 (8000)	2909 (8000)

Окончание табл. 1

ВИД НЕДРЕВЕСНЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
<i>Продукция побочного пользования</i>					
Черника, т	0,18 (330)	0,44 (117)	0,52 (117)	0,58 (117)	2,1 (119)
Ежевика, т	0,08 (21,8)	0,21 (11,0)	0,54 (21,8)	0,185 (51,8)	0,54 (11,8)
Брусника, т	0,16 (1,5)	0,15 (1,3)	1,8 (2,0)	0,06 (1,3)	0,64 (1,3)
Клюква, т	0,6 (4,5)	0,8 (4,5)	0,6 (4,5)	0,13 (4,5)	0,87 (0,93)
Грибы, т:					
белые	—	—	—	0,06 (107)	0,41 (107)
опята	0,38 (180)	0,117 (180)	1,2 (150)	0,29 (150)	1,0 (180)
маслята	0,12 (180)	0,13 (180)	2,25 (150)	0,07 (150)	— (180)

Кроме того, предприятием заготавливается земляника и малина (в 2015 году — соответственно 170 и 230 кг). Ежегодно осуществляется заготовка меда (в среднем в течение 2011–2015 годов — по 590 кг).

Наличие соответствующих производственных мощностей (консервный цех) позволяет обеспечить переработку заготовленных недревесных лесных ресурсов и производство широкого ассортимента продукции. В частности, в цехе освоено производство 57 видов продукции, реализуемой как на внутреннем рынке, так и на внешних. На внутренний рынок поступают преимущественно консервированные ягоды, грибы (табл. 2).

В 2014–2015 годах грибы экспортировались и в страны Европейского Союза (17,4 туб<sup>1</sup> стоимостью 244,8 тыс. грн в 2014 году и 4,2 туб стоимостью 59,7 тыс. грн в 2015-м).

Также на внутреннем рынке предприятие осуществляло реализацию меда, объемы которого менялись с 0,2 туб (стоимость 2,3 тыс. грн) в 2011 году до 2,6 туб (63,9 тыс. грн) в 2015 году.

На внешнем рынке, в частности в странах Европейского Союза, существенно возрастает реализация березового сока как в натуральных, так и в стоимостных единицах (рис. 1).

Рентабельность производства консервного цеха подтверждает информация о стоимости продукции (в действующих ценах) и ее себестоимости (табл. 3). Приведены

Таблица 2

*Объем (туб, в числителе) и стоимость (тыс. грн, в знаменателе) реализованной продукции консервного цеха ГП «Маневицкое лесное хозяйство» на рынке Украины*

ВИД ПРОДУКЦИИ ПОБОЧНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Ягоды	1,1/76,2	0,9/63,2	1,6/103,1	1,3/88,8	2,3/175,6
Грибы	0,7/53,1	0,4/8,1	11,8/155,1	7,1/94,1	3,7/52,3

<sup>1</sup> Туб — 1 тыс. условных банок. Условной банкой массой нетто считается 400 г готовой продукции (прим. авторов).



© ГП «Маневицкое лесное хозяйство»



© ГП «Маневицкое лесное хозяйство»

Продукция консервного цеха ГП «Маневицкое лесное хозяйство»

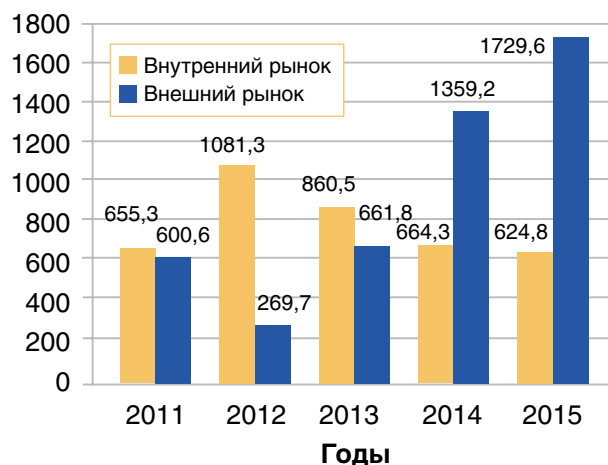


Рис. 1. Объемы реализации березового сока, произведенного в консервном цехе ГП «Маневицкое лесное хозяйство», на внутреннем и внешнем рынках сбыта в 2011–2015 годах, тыс. грн

 Таблица 3  
 Стоимость (числитель) и себестоимость (знаменатель) консервной продукции, произведенной ГП «Маневицкое лесное хозяйство», тыс. грн

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Сок березовый (в ассортименте)	1304,30/1222,3	1263,34/1169,70	1398,90/1295,50	1549,60/1431,50	2948,80/2249,20
Мед натуральный	21,68/21,1	14,4/14,4	22,5/22,5	18,6/17,9	42/41
Черника протертая	5,1/4,7	10,5/10,2	15,8/15,3	15,9/14,8	91,5/80
Варенье черничное	3,1/3	6,1/5,8	48,8/45	18/17,3	44/44
Брусника, протертая с сахаром	2,8/2,6	5,6/5,4	78,5/71,4	3,1/2,9	43,5/39,5
Грибы маринованные	6,7/6,4	10,6/10,2	287,7/262	27,3/27	97,6/91,5
Другие виды	310,2/292	392,97/374	594,5/540	490,4/460,1	580,7/541
<i>Всего</i>	1653,88/1552,1	1703,5/1589,7	2446,7/2251,7	2122,9/1971,5	3848,1/3086,2

данные о тех видах продукции, доля которых в структуре стоимости в среднем в течение 2011–2015 годов составляла около 80 %.

Информация о стоимости (в действующих ценах) и себестоимости производства березового сока (в ассортименте), в частности сока березового с сахаром, сока березового с лимоном, сока березового «Бодрость», «Подолье» и др. представлена на рис. 2 и свидетельствует о перспективах дальнейшего производства консервированной продукции ГП «Маневицкое лесное хозяйство». Резкое повышение стоимости и себестоимости березового сока в 2015 году обусловлено падением курса национальной валюты в 2014-м.

Благодаря устройству рекреационных объектов в порядке постоянного пользования лесами предприятие не получает прямого экономического эффекта, поскольку их посещение для населения является бесплатным. В частности, такими объектами являются «На опушке», «Барвинок», «Холодок», «Ветвь», «Боровичок», «Пруд», «Тросное», «Озерцо», «Светлый», «Софиянивський», «Лесной заезд», «Софиев бор», «Окраина», «Сосновый бор», «Грибок». На их содержание в 2011 году было израсходовано 67,7 тыс. грн, в 2012 году — 20 тыс., в 2013 году — 40 тыс., в 2014 году — 27,8 тыс., в 2015 году — 204,5 тыс. грн. Благоустройство лесных участков рассматривается предприятием как важный фактор обеспечения комфортного пребывания граждан в лесу без нанесения вреда окружающей среде.

Учитывая спрос на продукцию, которая изготавливается из второстепенных лесных материалов и ресурсов побочного пользования, предприятие заинтересовано в ее сертификации, что рассматривается в контексте получаемых экономических, экологических и социальных эффектов. Таким образом, развитие многоцелевого лесопользования позволяет получить ГП «Маневицкое лесное хозяйство» как экономические, так социальные эффекты. В частности, использование недревесных лесных ресурсов способствует диверсификации источников дохода предприятия, снижает риск его хозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики. Социальные эффекты связаны с возможностями привлечения местного населения к заготовке ресурсов, повышением

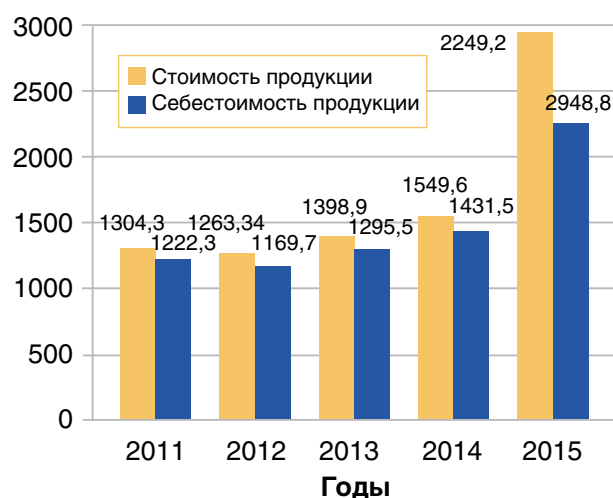


Рис. 2. Стоимость и себестоимость производства березового сока (в ассортименте) ГП «Маневицкое лесное хозяйство», тыс. грн



Рекреационный пункт «Барвинок» ГП «Маневицкое лесное хозяйство»

© ГП «Маневицкое лесное хозяйство»

благополучия местных общин, учитывая национальный механизм внесения ренты за использование таких ресурсов. В целом, развитие многоцелевого лесопользования рассматривается ГП «Маневицкое лесное хозяйство» как неотъемлемая составляющая реализации требований стандарта для сертификации системы лесопользования на соответствие принципам и критериям FSC.

В планах дальнейшего развития комплексного использования лесных ресурсов сертификация недревесной продукции леса по схеме FSC.

### *2.2. Перспективы использования полезных свойств лесов государственным предприятием «Берегометское лесохозяйственное хозяйство» для развития рекреации и туризма в лесной части Украинских Карпат*

Государственное предприятие «Берегометское лесохозяйственное хозяйство» Черновицкого областного управления лесного и охотничьего хозяйства благодаря рекреационному и туристическому потенциалу региона расположения, использованию соответствующих маркетинговых подходов является одним из наиболее перспективных предприятий лесного сектора Украины, развивающих использование недревесных лесных ресурсов, а именно полезных свойств лесов. Такое направление лесопользования способствует не только получению прямого экономического эффекта, но и улучшению благополучия местных общин.

Наличие сертификата (SGS-FM/COC-010027) подтверждает соответствие системы лесопользования ГП «Берегометское лесохозяйственное хозяйство» и цепи поставки продукции от производителя к потребителю установленным FSC требованиям и оказывает положительное влияние, повышая доверие потребителей к рекреационным и туристическим услугам предприятия.

Предприятие расположено в горной лесной зоне Украинских Карпат. В физико-географическом и флористических отношениях лесохозяйственное хозяйство находится в трех подзонах: нижней (500–600 м на ур. моря), средней (650–1100 м) и верхней (1100–1400 м).

Общая площадь лесного фонда предприятия — 35 037,4 га. Из лесобразующих пород преобладают пихта белая, ель обыкновенная и бук лесной, доля которых в структуре лесных участков, покрытых лесной растительностью, составляет соответственно 42,5, 33,2 и 20,2 %.

Кроме охраны, защиты, рационального использования и воспроизводства лесов одним из направлений деятельности предприятия является использование недревесных лесных ресурсов, точнее полезных свойств лесов на основе развития рекреации и туризма в горной лесной местности Буковины. Такое направление комплексного лесопользования очень важно для обеспечения оздоровительного и культурно-познавательного отдыха населения.

В рамках постоянного пользования лесами оборудован ряд рекреационных и туристических объектов, что позволяет оказывать населению соответствующие услуги. В частности, такими объектами являются: имение лесника «Мигово-Майдан» Миговского лесничества; урочище Крутогузы Лопушнянского лесничества; домик лесника «Чемернар» Чемернарского лесничества и др. Помимо непосредственно проживания в оборудованных местах, организации питания, посетителям могут быть предложены факультативные экскурсии по определенному маршруту (например, гора Мегура, гора Памир, озеро Буковинский глаз и т. д.). Возможно проведение экскурсий с целью посещения рекреационных мест, музеев, религиозных и историко-краеведческих

памятников, минеральных источников. Например экскурсия «Художественный арсенал края» предусматривает посещение Косовского базара, музеев (музей-усадьба Н. Яремчука, музей вышивки и др.), ознакомление с изделиями народного творчества края, организацию мастер-класса по гончарному искусству. Могут быть организованы пешеходные, конные, велосипедные, лыжные маршруты. Неотъемлемая их составляющая — территории и объекты природно-заповедного фонда Буковины. Также предоставляются услуги по организации купания в водопадах, рыболовству и охоте в специально отведенных местах.

Содержание упомянутых рекреационных объектов требует существенных затрат, например в 2015 году — 168 357 грн. Учитывая то, что предоставление услуг предприятием, связанных с проживанием, организацией экскурсий, осуществляется на платной основе, прямой экономический эффект в 2015 году составил 21 500 грн. Однако развитие рекреации и туризма рассматривается предприятием не только как источник поступления денежных средств. Такое направление использования лесов имеет большое значение для повышения благосостояния местных общин, поскольку позволяет пополнить местные бюджеты, повысить занятость населения в регионе. Получая как экономический эффект, так и экологический и социальный, ГП «Берегометское лесохозяйственное хозяйство» считает развитие рекреации и туризма составной частью реализации требований стандарта для сертификации системы лесопользования на соответствие принципам и критериям FSC.

### *2.3. Развитие рекреационного лесопользования государственным предприятием «Славское лесное хозяйство» в контексте поддержки туристической привлекательности региона Украинских Карпат*

Деятельность ГП «Славское лесное хозяйство» Львовского областного управления лесного и охотничьего хозяйства направлена на развитие рекреационного лесопользования как неотъемлемой части обеспечения социальных потребностей населения и поддержки туристической привлекательности региона его расположения в целом. Такое направление лесопользования позволяет предприятию получать прежде всего нематериальный эффект, связанный с предотвращением нанесения вреда окружающей среде в процессе использования рекреационных ресурсов.

Предприятие расположено в юго-западной части Львовской области на территории Сколевского административного района. Общая площадь лесного фонда предприятия составляет 24 654 га, из них лесные участки, покрытые лесной растительностью, занимают 21 748 га. Преобладающими лесообразующими породами являются ель европейская, пихта белая, бук лесной. В структуре лесных участков, покрытых лесной растительностью, доля хвойных лесов — 79,4 %, твердолиственных — 20,2, мягколиственных — 0,4 %.

Кроме охраны, защиты, рационального использования и воспроизводства лесов, усиления всех их полезных функций деятельность предприятия направлена на развитие рекреационного лесопользования. Перспективы развития такого направления лесопользования связаны с благоприятными природными условиями, значительным туристическим потенциалом региона. Например, по территории предприятия проходит 12 пешеходных туристических маршрутов общей протяженностью около 135 км, в том числе:

- эколого-познавательные тропы протяженностью, как правило, не более 10 км и с небольшим перепадом высот, оснащенные информационными знаками и описанные работниками лесхоза (маршруты «На гору Маковку», «На гору

Высокий Верх», «На гору Ильза», «На гору Погар», «На гору Кичерка», «На гору Тростянь»);

- 1-дневные пешеходные маршруты протяженностью более 10 км, обычно со значительным перепадом высот (маршруты «На гору Киндрат», «На гору Явирнык» и «На гору Бердо»);
- 2-дневные пешеходные маршруты протяженностью 30 км и более со значительным перепадом высот, которые предусматривают преодоление нескольких вершин (маршруты «На гору Магура» и «На гору Черная репа через Хащованя»).

Для региона расположения ГП «Славское лесное хозяйство» (Славского и его окрестностей) разработаны также веломаршруты, разнообразные по сложности и месту проведения (маршруты «Смотровой», «Искусственное озеро в горах», «Живописная Сколевщина», «Каменная крепость Прикарпатья — «Тустань», «Озеро Хащованское», «Экстрим-Славское», «Горный велоэкстрим», «Водопад Шипот»).

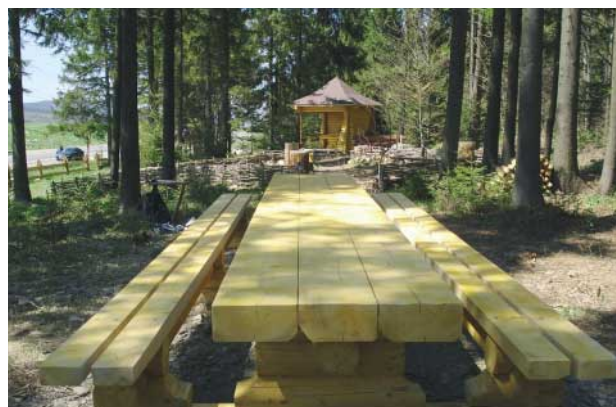
Кроме того, важное значение имеет развитая сеть учреждений туристической инфраструктуры в регионе деятельности предприятия. В частности, в пгт. Славское и окружающих селах функционируют десятки комплексов отдыха, туристических баз и гостиниц. Наиболее приемлемыми для инвестиций являются вело-, горнолыжный и пешеходный виды туризма.

Таким образом, развитие рекреационного лесопользования ГП «Славское лесное хозяйство» является неотъемлемой составляющей поддержки туристической привлекательности региона его расположения в целом. В частности, в последние годы предприятием осуществлен ряд мероприятий по рекреационному обустройству принадлежащей ему территории. Например, вдоль основных дорог и туристических маршрутов созданы рекреационные зоны, обустроены места для отдыха, установлены информационные щиты. В порядке постоянного использования лесов обустроены такие рекреационные объекты, как место отдыха «Урочище Кобылец» (Тухлянское лесничество), место отдыха «Долиновка» (Сможанское лесничество), место отдыха «Под Кливой» (Головецкое лесничество), место отдыха «Зелеминь» (Опорецкое лесничество) и др.



© ГП «Славское лесное хозяйство»

*Место отдыха «Под Кливой», Головецкое лесничество ГП «Славское лесное хозяйство»*



© ГП «Славское лесное хозяйство»

*Место отдыха «Долиновка», Сможанское лесничество ГП «Славское лесное хозяйство»*

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА





Устройство рекреационных объектов, использование которых бесплатно для посетителей, играет значительную роль для поддержания надлежащей пожарной безопасности в лесах предприятия, их санитарного состояния. Получая прежде всего нематериальный эффект от развития рекреационного лесопользования, предприятие осуществляет существенные расходы на содержание таких объектов, в частности в 2011 году — 100,3 тыс. грн., в 2013 году — 36 тыс., в 2014 году — 81,7 тыс., в 2015 году — 72,6 тыс. грн.

Таким образом, развитие рекреационного лесопользования ГП «Славское лесное хозяйство» имеет большое экологическое и социальное значение как для предприятия с учетом получения им в первую очередь нематериальных эффектов, связанных с поддержанием надлежащего санитарного состояния лесов, уменьшением риска возникновения лесных пожаров, так и в целом для поддержания туристического потенциала региона, обеспечения комфортного пребывания граждан в лесу без нанесения вреда окружающей среде.

### 3. Рекомендации

Для улучшения комплексного лесопользования в Украине необходимо:

- формирование государственной стратегии использования недревесных лесных ресурсов на основе глубокого изучения соответствующего ресурсного потенциала, проведения маркетинговых исследований рынка недревесных лесных ресурсов;
- обеспечение экономического стимулирования развития многоцелевого лесопользования, прежде всего продукции побочного пользования и второстепенных лесных материалов, в частности льготное кредитование субъектов экономической деятельности, сертификация недревесной лесной продукции, уменьшение налоговой нагрузки на предприятия лесного хозяйства на величину прибыли от недревесной продукции с вложением средств на развитие комплексного лесопользования;
- повышение осведомленности и заинтересованности органов местного самоуправления в развитии разнообразных направлений использования недревесной продукции леса;
- разработка методики установления ставок рентной платы за использование недревесных ресурсов леса;
- разработка комплекса мер по обеспечению регулирования и контроля при реализации гражданами прав общего пользования лесными ресурсами без ущерба для лесных экосистем;
- усиление контроля за соблюдением владельцами и лесопользователями своих обязанностей по обеспечению устойчивого и рационального использования второстепенных лесных материалов, осуществления побочных лесных пользований, использования полезных свойств лесов;
- развитие сертификации по схеме FSC недревесных лесных ресурсов с целью расширения доступа на экологически чувствительные рынки продукции и повышения конкурентоспособности лесохозяйственных предприятий Украины на национальном и международном уровнях.





*По материалам:*

1. Лесной кодекс Украины: утвержден постановлением Верховного Совета Украины от 21.01.94 г. № 3852-12 с последними изменениями от 01.01.2015 г. ([zakon.rada.gov.ua/go/3852-12](http://zakon.rada.gov.ua/go/3852-12)).
2. Налоговый кодекс Украины: утвержден постановлением Верховного Совета Украины от 02.12.2010 г. № 2755-VI 977 ([zakon.rada.gov.ua/go/2755-17](http://zakon.rada.gov.ua/go/2755-17)).
3. Положение о рекреационной деятельности в пределах территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины: утверждено приказом Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 22.06.2009 г. № 330 ([zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0679-09](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0679-09)).
4. Порядок заготовки второстепенных лесных материалов и осуществления побочных лесных пользований в лесах Украины: утвержден постановлением КМУ от 23.04.1996 г. № 449 ([zakon.rada.gov.ua/laws/show/449-96-п](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/449-96-п)).
5. Порядок специального использования лесных ресурсов: утвержден постановлением КМУ от 23.05.2007 г. № 761 ([zakon.rada.gov.ua/go/761-2007-п](http://zakon.rada.gov.ua/go/761-2007-п)).
6. Правила использования полезных свойств лесов: утверждены приказом Министерства аграрной политики и продовольствия Украины от 14.08.2012 г. № 502 ([zakon.rada.gov.ua/go/z1536-12](http://zakon.rada.gov.ua/go/z1536-12)).
7. Правила заготовки живицы в лесах Украины: утверждены постановлением КМУ от 08.02.1996 г. № 185 ([zakon.rada.gov.ua/laws/show/185-96-п](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/185-96-п)).





**Ф. Багиров, Л. Геворгян, Э. Григорян,  
М. Карпачевский, Н. Ковбаса, П. Кравец, М. Маттила,  
О. Павлищук, Н. Шахназарян, Н. Шматков**

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОМПЛЕКСНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ  
В АРМЕНИИ, АЗЕРБАЙДЖАНЕ, БЕЛАРУСИ, ГРУЗИИ, МОЛДОВЕ,  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УКРАИНЕ**

Редактор, корректор: *Н. Константинова*  
Верстка и дизайн: *Е. Козлова*

Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10,75. Тираж 1000 экз. Заказ № 167898  
Отпечатано в типографии «Полиграф Медиа Групп»

Всемирный фонд дикой природы (WWF)  
109240, Россия, Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН  
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

Программа финансируется Европейским Союзом  
и реализуется Всемирным банком в партнерстве  
с МСОП и WWF



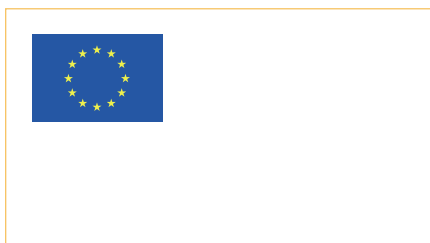
**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



## О программе ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)

Программа ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского инструмента соседства и партнерства-2» призвана обеспечить поддержку в укреплении систем управления в лесном секторе стран-участниц. На региональном уровне Программа нацелена на продвижение реализации Санкт-Петербургской министерской декларации 2005 года. На страновом уровне Программа проводит анализ и рассмотрение лесной политики, способствует повышению уровня знаний и усилению поддержки устойчивого управления лесами и совершенствования систем управления в лесном секторе. На субнациональном (местном) уровне Программа уделяет внимание разработке, испытанию и оценке пилотных проектов устойчивого лесопользования с целью распространения успешного опыта. Страны-участницы: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Россия и Украина. Программа финансируется Европейским Союзом.  
<http://www.enpi-fleg.org>

## Партнеры проекта



### ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

Европейский Союз является крупнейшим в мире донором ресурсов для внешнего содействия развитию других стран. Большинство программ финансового и технического содействия соседним странам и странам — кандидатам в члены Евросоюза находятся в ведении Генерального директората Европейской комиссии по европейской политике соседства и переговорам по вопросам расширения ЕС. Данное ведомство оказывает содействие восточным и южным соседям Евросоюза в поддержку их реформ и демократической консолидации, а также в целях обеспечения благополучия, стабильности и безопасности на всей территории Европы. Его деятельность способствует повышению роли ценностей, политики и интересов Евросоюза в регионе и развитию особых отношений ЕС с соседними странами.  
[http://ec.europa.eu/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/index_en.htm)



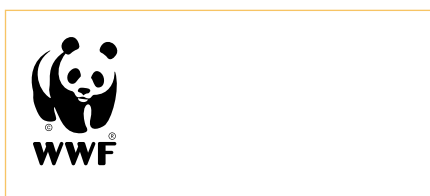
### ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

Группа Всемирного банка — один из крупнейших в мире источников знаний и финансирования, предоставляемого 188 государствам-членам. Акционерами организаций, входящих в состав Группы Всемирного банка, являются правительства государств-членов, обладающих правом принятия окончательных решений в рамках этих организаций по всем аспектам, включая вопросы стратегии, финансирования и членства. В Группу Всемирного банка входят пять тесно связанных между собой организаций: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР), которые совместно образуют Всемирный банк; Международная финансовая корпорация (МФК); Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) и Международный центр урегулирования инвестиционных споров (МЦУИС). Каждая организация играет определенную роль в выполнении миссии Группы Всемирного банка по искоренению крайней бедности путем сокращения численности населения, живущего менее чем на 1,25 доллара США в день, до уровня, не превышающего 3%, и обеспечения всеобщего процветания за счет повышения уровня доходов 40% наиболее бедных слоев населения в каждой стране. Более подробная информация представлена на сайтах: <http://www.worldbank.org>, <http://www.ifc.org>, <http://www.miga.org>



### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Деятельность Международного союза охраны природы (МСОП / IUCN) направлена на поиск оптимальных решений наиболее остро стоящих проблем охраны окружающей среды и развития. МСОП уделяет особое внимание необходимости ценить и охранять природу, обеспечивать ее эффективное и справедливое использование и разрабатывать основанные на сохранении природы решения таких глобальных проблем, как изменение климата, обеспечение продовольствием и развитие. МСОП оказывает поддержку научным исследованиям, организует проекты на местах по всему миру и помогает объединять действия неправительственных организаций, ООН и компаний по формированию политики и разработке правовых принципов и передовых практик. МСОП — старейшая и крупнейшая международная экологическая организация в мире, объединяющая свыше 1200 правительственных и неправительственных структур и около 11 тыс. специалистов из 160 стран, работающих на добровольной основе. Деятельность МСОП обеспечивается работой более 1 тыс. штатных сотрудников более чем в 45 офисах и сотнями партнерских организаций государственного, общественного и частного секторов по всему миру.  
[www.iucn.org](http://www.iucn.org)



### ВСЕМИРНЫЙ ФОНД ДИКОЙ ПРИРОДЫ

Всемирный фонд дикой природы (WWF) — одна из крупнейших независимых международных природоохранных организаций, объединяющая около 5 миллионов сторонников и имеющая глобальную сеть, действующую в более чем 100 странах мира. Миссией WWF является предотвращение деградации окружающей среды и построение будущего, в котором люди живут в гармонии с природой, путем сохранения биологического разнообразия земли, обеспечения устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов и снижения уровня загрязнения окружающей среды и расточительного потребления.  
[www.panda.org](http://www.panda.org)